

## **HOTĂRÂRE**

*privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare*

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și Raportul de specialitate întocmit de către Direcția Generală de Administrație Publică Locală – Compartimentul Fond Imobiliar;

Luând act de Raportul Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016 înaintat Copartimentului Fond Imobiliar în data de 25.09.2019;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit prevederilor Legii privind transparența decizională în administrația publică nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza prevederilor Hotărârii Guvernului României nr.1275/2000 prin care au fost aprobate Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Legii locuinței nr.114/1996, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr.57/2008 pentru modificarea Legii locuinței nr.114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari;

Luând în considerare prevederile Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr.42/2003 privind Regulamentul de repartizare a locuințelor și a terenurilor aferente acestora, conform legii, din fondul locativ de stat, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.425/2018, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.151/2019;

Ținând cont de prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr.29/03.02.2009 privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr.285/28.08.2008 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr.114/1996, precum și aprobarea achiziționării de pe piața liberă a unor imobile de locuințe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare și a celorlalte acte normative în domeniul locativ;

În temeiul prevederilor art.5 lit. ee), art.129 alin.(8) lit.b) art.139 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

## CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

### HOTĂRĂȘTE:

**Art.1.-** Se aprobă criteriile și punctajele pentru întocmirea listei de priorități pentru repartizarea locuințelor sociale și de necesitate, conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2** – La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 308/12.10.2018.



**Art.3.- (1)** Primarul Sectorului 1, Viceprimarul Sectorului 1, Direcția Generală de Administrație Publică Locală – Compartimentul Fond Imobiliar și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

**(2)** Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei structurilor organizatorice menționate la alin.(1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

### AVIZEAZĂ

În conformitate cu prevederile art 243 alin.(10 lit.a) din O.U.G. nr.57/2019

**SECRETAR GENERAL,**  
**Daniela Nicoleta CEFALAN**

Nume/ Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/Avizat	Data
Georgeta Raportaru	Sef Serviciu Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă		Verificat 	17.12.2019
Larisa Laura Ruxandra Stanciu	Coordonator Compartiment Fond Imobiliar		Întocmit 	24.10.2019

CRITERII

privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități  
pentru repartizarea locuințelor conform Legii locuinței nr. 114/1996

Nume și prenume Titular Cerere:

CNP:

Domiciliu potrivit actului de identitate:

Adresa unde solicitantul locuiește efectiv, informație necesară în vederea efectuării anchetei sociale:

Număr de înregistrare cerere:

Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează:

I.	Descrierea situației locative a solicitanților	Punctaj acordat
1.	Situații locative deosebite	
	a. Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat/imobil retrocedat de mai mult de 5 ani	30 puncte
	b. Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile proprietatea PMB, retrocedate, și în prezent locuiesc cu contract de închiriere cu actualul proprietar	7 puncte
	c. Persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fără forme legale	15 puncte
2.	Situația locativă actuală	
	a. În spațiul părinților, tolerat în spațiu având domiciliu stabil pe raza Sectorului 1, persoane care locuiesc fără forme legale, contract de comodat, divorț, precum și alte situații	5 puncte



	b. Cămin/locuință de serviciu/complex social/apartament social formativ/protejate	6 puncte
<b>3.</b>	<b>Beneficiari ai prevederilor hotărârilor Consiliului Local aprobate ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării</b>	
	a. Beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare sau Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 100/2014, Hotărârii Consiliului al Sector 1 al Municipiului București nr. 65/2019, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 337/2018 cu modificările și completările ulterioare	5 puncte
<b>4.</b>	<b>Locuiesc într-o locuință cu condiții improprii</b>	
	a. Fără bucătărie	2 puncte
	b. Fără toaletă în casă	2 puncte
	c. Fără acces la curent	2 puncte
	d. Fără acces la apă/canalizare	2 puncte
	e. Imobil care nu reprezintă siguranță în exploatare *criteriul va fi punctat în situația existenței unui document scris în acest sens, emis de o autoritate competentă	2 puncte
	f. Locuințe informale	10 puncte
<b>II.</b>	<b>Număr copii aflați în întreținere</b>	
	a. 1 copil	4 puncte
	b. 2 copii	6 puncte
	c. 3 copii	8 puncte
	d. Mai mult de 3 copii	10 puncte



<b>III.</b>	<b>Numărul de persoane care gospădăresc împreună:</b>	<b>3 puncte</b>
	a. 1 persoană	1 punct
	b. 2 persoane	2 puncte
	c. 3 persoane	3 puncte
	d. Mai mult de 3 persoane	4 puncte
<b>IV.</b>	<b>Stare de sănătate actuală</b>	
	a. Invalizi de gradul I și handicap grav	10 puncte
	b. Invalizi de gradul II și handicap grad accentuat	9 puncte
<b>V.</b>	<b>Vechimea cererii (potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)</b>	
	a) <1 an	1 punct
	b) 1-2 ani	2 puncte
	c) 2-3 ani	3 puncte
	d) 3-4 ani	4 puncte
	e) 4-5 ani	5 puncte
	f) 5-6 ani	6 puncte
	g) 6-7 ani	7 puncte
	h) 7-8 ani	8 puncte
	i) 8-9 ani	9 puncte
	j) 9-10 ani	10 puncte
	k) 10-11 ani	11 puncte
	l) 11-12 ani	12 puncte
	m) 12-13 ani	13 puncte
	n) 13-14 ani	14 puncte
	o) 14-15 ani	15 puncte



	p) 15-16 ani	16 puncte
	q) 16-17 ani	17 puncte
	r) 17-18 ani	18 puncte
	s) 18-19 ani	19 puncte
	t) 19-20 ani	20 puncte
	u) 20-21 ani	21 puncte
	v) 21-22 ani	22 puncte
<b>VI.</b>	<b>Venitul mediu net lunar pe membru de familie</b>	
	a. Nu realizează venituri impozabile	3 puncte
	b. Între 0 și venitul minim garantat pe structuri de familie	5 puncte
	c. Între venitul minim garantat pe structuri de familie și salariu minim pe economie	4 puncte
	d. Între venitul minim pe economie și salariul mediu net pe economie	2 puncte
<b>VII.</b>	<b>Vârsta solicitantului</b>	
	a. Sub 35 de ani	8 puncte
	b. Între 35 de ani și 65 de ani	4 puncte
	c. Peste 65 de ani	6 puncte
<b>VIII.</b>	<b>Categorii de grupuri vulnerabile</b>	
	a. Familii monoparentale	10 puncte
	b. Șomeri/persoane beneficiare de prestații sociale	5 puncte
	c. Pensionari	5 puncte
	d. Victime ale violenței domestice	5 puncte
	e. Veterani și văduve de război, revoluționari răniți,	5 puncte



	invalidi, foști deținuți politici și urmașii acestora, deportați etc.	
	f. Tineri care provin din instituții de ocrotire	5 puncte
	g. Repatriați/refugiați	5 puncte
	<b>TOTAL GENERAL</b>	

#### Notă

- ❖ Se acordă 10 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul I și handicap grav și 9 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat invaliditate de gradul II și handicap grad accentuat, urmând ca acestea să se cumuleze.
- ❖ La egalitatea de puncte, prioritatea se stabilește în ordinea numărului de înregistrare a cererii la Sectorul 1 al Municipiului București.
- ❖ La Criteriul “ Vechimea Cererii ”, se stabilește conform Normelor nr. 1275/2000, de aplicare a Legii nr. 114/1996, art. 21, alin. (2), pentru cererile depuse până la data de 1 noiembrie a anului în curs.
- ❖ Cererile care nu au fost reactualizate timp de 5 ani consecutiv se vor considera clasate.
- ❖ Persoanele care se încadrează în prevederile art. 20 alin. (2) lit. a) din Legea privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor beneficia de acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute în lege.
- ❖ Copil în întreținere: persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani și nu a dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii, precum și tânărul în vârstă de până la 26 de ani care urmează o formă de învățământ – cursuri de zi, organizată potrivit legii și care nu realizează venituri. Sunt considerați în întreținere și copiii încredințați în vederea adopției, cei aflați în plasament la o persoană sau familie ori pentru care s-a instituit tutela, potrivit legii, tinerii în vârstă de peste 18 ani care, în condițiile legii, sunt declarați persoane cu handicap grav sau accentuat (Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, art. 4, coroborat cu art. 499 din Cod Civil, coroborat cu art. 37 din Cod Civil). Punctajul pentru “copil în întreținere” se acordă tuturor copiilor din dosarul de locuință socială.



- ❖ Pentru criteriul “ Număr de persoane care gospodăresc împreună” punctajul se va calcula în funcție de numărul persoanelor majore (care nu se mai află în întreținere) din dosarul de atribuire a locuinței sociale.
- ❖ Punctajele aferente criteriilor din cadrul capitolului “Categorii de grupuri vulnerabile” se acordă tuturor membrilor familiei care prezintă documentele necesare.
- ❖ Anchetele sociale vor fi efectuate de DGASPC sau de compartimentele cu atribuții de asistență socială din cadrul UAT-urilor în cazul în care locuiesc în afara Bucureștiului.
- ❖ În urma anchetelor sociale întocmite de către DGASPC, punctajele rezultate din evaluarea condițiilor de locuire se adaugă la punctajul obținut din precedentele criterii.

Întocmit / calculat punctaj

Nume și prenume funcționar din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

.....

Semnătură funcționar din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

.....

Avizat

Președinte Daniela Popa, Viceprimar al Sectorului 1;

Membru titular Virgil Mădălin Olteanu – consilier local;

Membru titular Florea Iordan – consilier local;

Membru titular Alexandru Ștefan Deaconu – consilier local;

Membru titular Rusu Oana Marinela – consilier principal, Compartimentului Fond Imobiliar;

Membru titular Mariana Ionescu – consilier juridic , Serviciul Juridic și Contencios Administrativ;

Membru titular Doina Rozetty Prescură – șef Serviciul Prevenire în cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.





## REFERAT DE APROBARE

pentru proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare

### Preambul

<i>Legea Locuinței</i>	<i>Legea Locuinței nr. 114, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>
<i>Normele Metodologice</i>	<i>Hotărârea nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996</i>
<i>Lista de priorități</i>	<i>Lista de priorități întocmită în baza criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea Locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>
<i>Criterii</i>	<i>Criterii care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cazul categoriilor de persoane prevăzute în Legea Locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>
<i>Comisia</i>	<i>Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea</i>



	Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016
--	---

### 1.1 Descrierea situației actuale

Accesul la locuire decentă este recunoscut la nivel internațional ca fiind un drept fundamental al omului. Această perspectivă este motivată de faptul că lipsa accesului la locuire adecvată are repercusiuni uneori ireversibile asupra sănătății, educației, deținerii unui loc de muncă stabil sau participării sociale a cetățenilor. Politicile economice și sociale au un rol important în menținerea unui grad ridicat al calității vieții, implicat în stabilirea unor direcții clare către soluționarea integrată a problemelor locative ale persoanelor care se află în dificultatea de a accesa o locuință pe piața liberă. În acest sens, locuințele sociale reprezintă un răspuns la adresa precarității locative și un prim pas în remedierea altor nedreptăți sociale precum sărăcia sau excluziunea socială. Reducerea sărăciei, incluziunea socială și asigurarea accesului la locuințe sunt direcții esențiale către o dezvoltare urbană sustenabilă și reprezintă responsabilități clare ale autorităților locale.

Sectorul 1 al Municipiului București este în mod cert una dintre cele mai prospere zone din România, nivelul de trai fiind unul ridicat pentru un număr mare de cetățeni, însă autoritatea locală are obligația de a-și direcționa eforturile în mod prioritar către persoanele marginalizate în scopul dezvoltării unui sector cât mai incluziv în care fiecare cetățean să aibă acces la o locuință decentă. Numeroasele evacuări din casele retrocedate de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București, cât și existența unor persoane ale căror venituri reduse fac imposibilă achiziționarea sau închirierea unei locuințe de pe piața liberă, au determinat înregistrarea a peste 7100 de solicitări pentru locuințe sociale în perioada 1996 – 2019. Ca răspuns în fața acestei realități (la adresa problemelor locative), Consiliul Local al Sectorului 1 a hotărât în 2008 achiziționarea de locuințe de pe piața liberă, iar în 2010 a fost aprobat programul Deceniul Locuirii 2010 – 2020 care a presupus construirea a 414 locuințe sociale, din fonduri proprii, pe Șoseaua Odăi. În momentul de față, fondul locativ de stat al Sectorului 1 al Municipiului București este compus din 753 de locuințe sociale.

În ciuda acestor eforturi, numărul persoanelor din Sectorul 1 al Municipiului București care nu au acces la locuințe pe piața liberă continuă să fie unul ridicat. Astfel, anual sunt depuse

aproximativ 100 de noi cereri<sup>1</sup> de locuințe sociale. De asemenea, ținând cont de faptul că din 2012 nu au fost construite sau achiziționate locuințe sociale pentru locuitorii Sectorului 1 al Municipiului București, în perioada 2014 - 2018 singurele locuințe sociale atribuite au fost cele eliberate (decesul beneficiarilor, beneficiari care au achiziționat o locuință de pe piața liberă și au renunțat la locuința socială atribuită).

- ✓ În intervalul 23.09.2016 – 31.12.2016 au fost atribuite 10 locuințe sociale;
- ✓ În intervalul 01.01.2017 – 31.12.2017 au fost atribuite 32 de locuințe sociale;
- ✓ În intervalul 01.01.2018 – 31.12.2018 au fost atribuite 13 locuințe sociale;
- ✓ În intervalul 01.01.2019 – 04.09.2019 au fost atribuite 21 de locuințe sociale;

În vederea demarării procedurii de identificare a unor imobile de pe piața liberă ce pot fi achiziționate, prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr 246/2017 s-a aprobat reluarea procedurii de achiziție de pe piața a unor imobile de locuințe ce vor avea destinația de locuințe sociale.

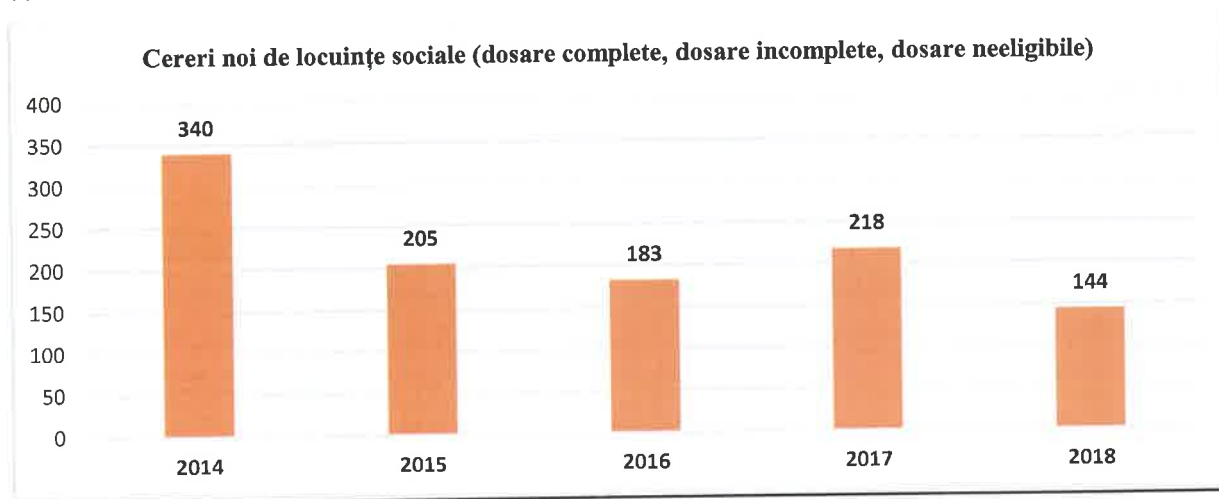


Figura 1: Numărul de noi cereri de locuințe sociale înregistrate la Sectorul 1 al Municipiului București în perioada 2014 - 2018 (dosare complete, dosare incomplete, dosare neeligibile)

<sup>1</sup> Diferite de cele anterioare, noi potențiali beneficiari.

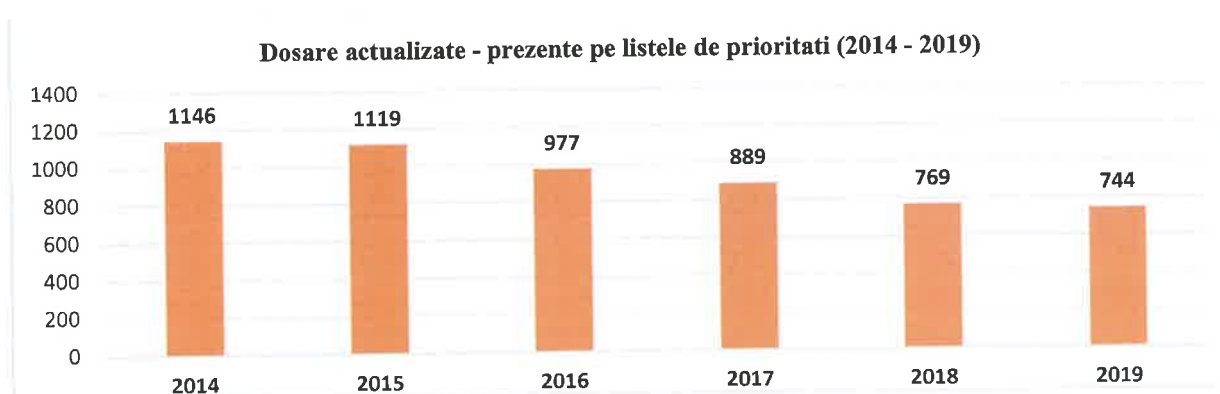
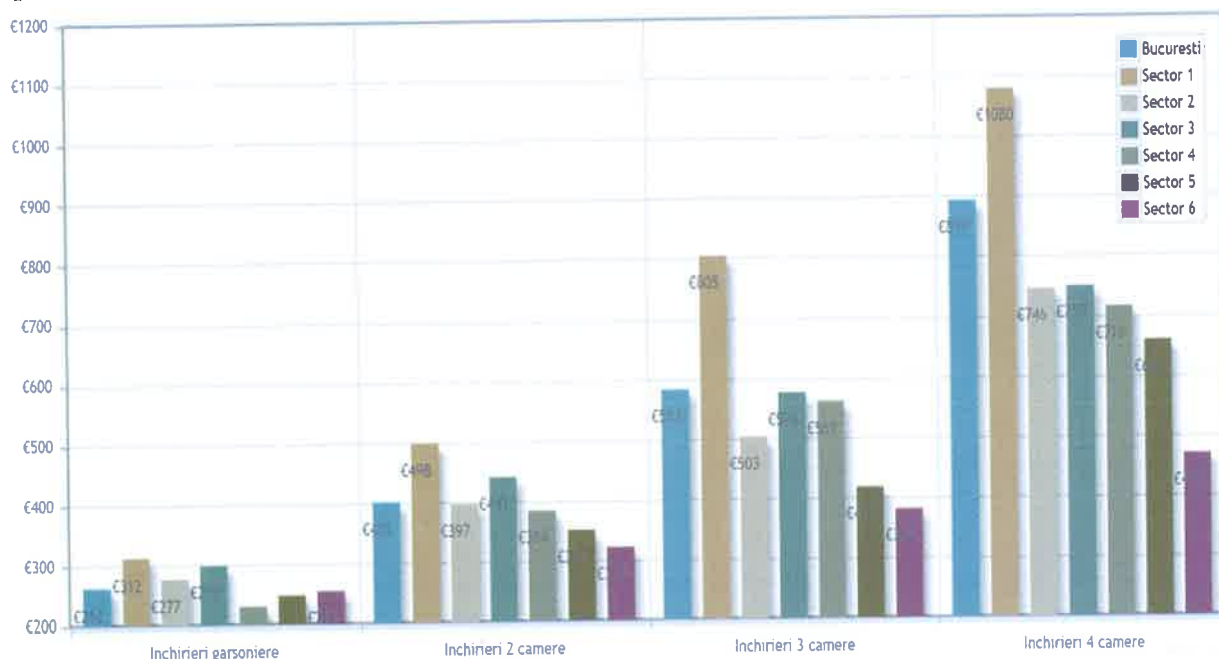


Figura 2: Evoluția numărului de dosare de pe listele de priorități din 2014 până în 2019

Conform statisticilor prezentate de imobiliare.net,<sup>2</sup> în anul 2019, prețul chiriilor din Sectorul 1 a fost cel mai ridicat din Municipiul București, chiria medie pentru o garsonieră depășind salariul minim net pe economie care este 1263 lei, echivalentul a aproximativ 268 euro. Astfel, chiria medie a unei garsoniere este de 312 euro/lună iar costurile de închiriere a unui apartament de două camere ajung la peste 490 de euro/lună.



Sursă: imobiliare.net

În aceste condiții, trebuie să ținem cont de faptul că persoanele care fac parte din grupurile vulnerabile (persoane cu venituri reduse, persoane fără adăpost, persoane beneficiare de venitul minim garantat sau de alte forme de protecție socială), vor fi afectate de fenomene precum

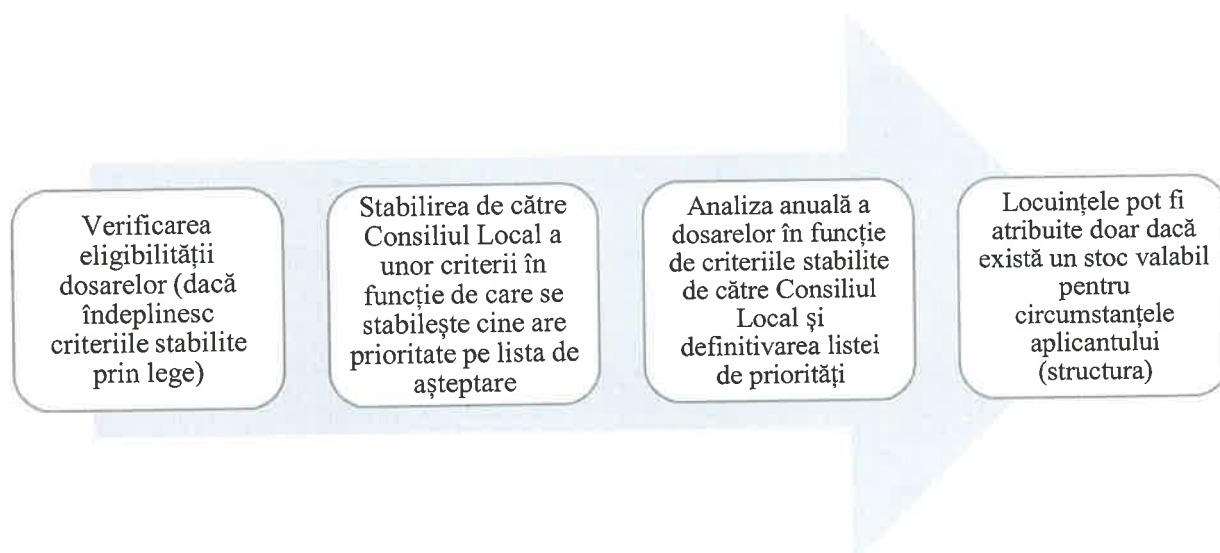
<sup>2</sup> <http://www.imobiliare.net/statistici-imobiliare/Bucuresti/inchirieri/> accesat în data de 05.10.2019.

*Samuel Popescu*

supraîmpovărarea costurilor legate de locuire, supraaglomerarea locuințelor, nesiguranță locativă sau vor ajunge să locuiască în spații nesigure, în condiții precare de locuire sau vor locui informal.

Legea Locuinței și Normele Metodologice reprezintă cadrul legal principal de reglementare a locuințelor sociale. Această lege stabilește atât criteriile de eligibilitate pentru a beneficia de o locuință socială, cât și principalele criterii de prioritizare a solicitanților. În condițiile în care cererea de locuințe din fondul locativ de stat depășește numărul de locuințe disponibile, sistemul de prioritizare pe baza criteriilor reprezintă una dintre cele mai importante componente ale sistemului de locuințe sociale.

#### **Procedura de atribuire a locuințelor sociale presupune patru etape**



Sursă: Ringelheim și Bernard (2013, p. 53)<sup>3</sup>

Conform art. 21, alin. (2) din Normele metodologice „comisiile constituite conform alin. (1) vor analiza până la data de 1 noiembrie a anului în curs cererile pentru locuințele sociale și vor prezenta spre aprobare consiliilor locale lista cuprinzând solicitanții îndreptățiți să primească în anul următor o locuință socială, în ordinea de prioritate stabilită. După aprobare, listele se vor afișa la sediile primăriilor,„ La nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, începând cu anul 2004, criteriile au fost stabilite anual prin următoarele hotărâri ale Consiliului Local:

<sup>3</sup> [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2458389](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2458389) accesat în data de 29.09.2019.



- **H.C.L. 134/2004** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr.114/1996 a locuinței;
- **H.C.L. 385/2005** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr.114/1996 a locuinței;
- **H.C.L. 353/2006** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996 – Legea Locuinței;
- **H.C.L. 285/2008** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, Legea Locuinței precum și aprobarea achiziționării de locuințe de pe piața liberă a unor imobile de locuințe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii nr. 114/1996, Legea Locuinței și a celorlalte acte normative în domeniul locativ;
- **H.C.L. 29/2009** privind modificarea și completarea H.C.L. a Sectorului 1 nr. 285/2008 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, Legea Locuinței, precum și aprobarea achiziționării de locuințe de pe piața liberă a unor imobile de locuințe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii nr. 114/1996 și a celorlalte acte normative în domeniul locativ;
- **H.C.L. nr. 192/2013** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea 114/1996;
- **H.C.L. nr. 172 din 2014** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996 a locuinței, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **H.C.L. 156/2015** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea 114/1996, Legea Locuinței, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- **H.C.L. 179/2016** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea 114/1996, Legea Locuinței, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- **H.C.L. 346/2017** privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare;
- **H.C.L. nr. 308/2018** privind aprobarea, pentru anul 2019, a condițiilor și criteriilor de departajare prin punctaj în vederea stabilirii ordinii de prioritate și repartizării, în baza Legii locuinței nr. 114/1996, consolidată.

În intervalul 2004 – 2018, criteriile au suferit o serie de modificări. Aceste modificări au o relevanță deosebită deoarece în condițiile în care numărul cererilor de locuințe sociale depășește numărul de locuințe sociale disponibile pentru atribuire, sistemul de atribuire duce la prioritizarea expresă a anumitor categorii de persoane.

Referitor la evoluția criteriilor de departajare prin punctaj în vederea stabilirii ordinii de prioritate la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București în perioada 2004 – 2018, atragem atenția asupra următoarelor modificări:

- **H.C.L. 134/2004:**

- ✓ acordarea a 5 puncte pentru persoanele/famiiliile care se încadrează în situația locativă „cu contract de închiriere la proprietar”
- ✓ acordarea a 5 puncte pentru persoanele/ famiiliile ale căror venituri depășesc venitul mediu pe economie;
- ✓ acordarea unui punctaj mai mare persoanelor care au peste 35 de ani (5 puncte) în comparație cu punctajul acordat pentru persoanele sub 35 de ani (2 puncte);
- ✓ acordarea de punctaj solicitanților salariați (3 puncte);
- ✓ acordarea de punctaj solicitanților care sunt funcționarilor publici (7 puncte).

- **H.C.L. 385/2005:**

- ✓ grila de criterii nu a suferit modificări în comparație cu cea aprobată prin H.C.L. 134/2004.

- **H.C.L. 353/2006:**

- ✓ grila de criterii nu a suferit modificări în comparație cu cea aprobată prin H.C.L. 134/2004.

- **H.C.L. 285/2008:**



- ✓ acordarea a 4 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „cu contract de închiriere la proprietar” (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu erau acordate 5 puncte);
- ✓ acordarea a 2 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „în spațiul părinților” (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu erau acordate 3 puncte);
- ✓ acordarea a 6 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locative actuală „în cămine” (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu erau acordate 4 puncte);
- ✓ acordarea a 20 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă” (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu erau acordate 10 puncte);
- ✓ acordarea a 12 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „persoane care locuiesc cu contract de închiriere în imobile retrocedate” (conform H.C.L. nr. 353, pentru acest criteriu erau acordate 6 puncte);
- ✓ a fost introdus criteriul „beneficiari ai H.C.L. nr. 120/2004” (25 de puncte);
- ✓ acordarea a 8 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „Alte situații” (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu erau acordate 7 puncte);
- ✓ au fost introduse criteriile „văduv” (3 puncte) și „divorțat, necăsătorit” (2 puncte). Conform H.C.L. nr. 353/2006, persoanelor necăsătorite li se acordau 3 puncte”;
- ✓ a fost introdus criteriul „mai multe de 4 copii” (6 puncte);
- ✓ acordarea a 3 puncte pentru persoanele invalide de gradul I sau II (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu erau acordate 5 puncte);
- ✓ acordarea a 2 puncte pentru persoanele „cu handicap” (conform H.C.L. nr. 353, pentru acest criteriu erau acordate 5 puncte);
- ✓ acordarea unui punct pentru persoanele cu o vechime a cererii de sub 1 an (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu nu era acordat punctaj);
- ✓ a fost introdus criteriul „nu realizează venit” (0 puncte);
- ✓ a fost introdus criteriul „șomeri, persoane beneficiare de ajutor social” (2 puncte);



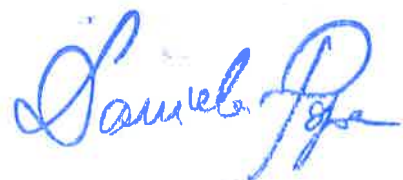
- ✓ acordarea a 4 puncte pentru solicitanții funcționari publici (conform H.C.L. nr. 353/2006, pentru acest criteriu erau acordate 7 puncte);
- ✓ a fost introdus criteriul „salariați ai Primăriei Sectorului 1” (8 puncte).

• **H.C.L. 29/2009:**

- ✓ au fost introduse noi aspecte precum: în cazul în care beneficiarul refuză locuința atribuită, acesta va pierde dreptul la o altă locuință; în cazul în care beneficiarul nu ridică repartiția în termenul prevăzut (10 zile calendaristice), va fi inclus pe o listă de priorități ulterioară;
- ✓ se abroga litera g) a pct. 1 - „Situația locativă actuală” conform căreia „beneficiarii H.C.L. nr. 120/2004” primeau 25 de puncte.

• **H.C.L. 192/2013:**

- ✓ acordarea a 15 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situație locativă actuală „cu contract de închiriere la proprietar” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 4 puncte);
- ✓ acordarea a 5 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „în spațiul părinților” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 3 puncte);
- ✓ acordarea a 30 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 20 puncte);
- ✓ acordarea a 15 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locativă actuală „persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fără forme legale” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 12 puncte);
- ✓ acordarea a 5 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locative actuală „alte situații (divorț, viză reședință / flotant, persoane fără forme legale, tolerat în spațiu având domiciliul stabil pe raza sectorului 1, contract de comodat, precum și alte situații care nu se regăsesc între literele a și h)” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 8 puncte);
- ✓ reintroducerea și acordarea a 5 puncte pentru persoanele/familiile care se încadrau la situația locative actuală „beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.



120/2004 sau Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010” (conform H.C.L. nr. 29/2009, acest criteriu a fost abrogat);

- ✓ introducerea criteriului „persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate care nu mai beneficiază de ajutorul privind plata chiriei, cf. Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 165/31.10.2013 (10 puncte);
- ✓ acordarea a 4 puncte pentru persoanele căsătorite (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 5 puncte);
- ✓ comasarea criteriilor „văduv” cu „divorțat, necăsătorit” și acordarea a 3 puncte;
- ✓ acordarea a 2 puncte pentru criteriul „1 copil”, 3 puncte pentru criteriul „2 copii”, 4 puncte pentru criteriul „3 copii” și 5 puncte pentru criteriul „mai mult de 3 copii” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru criteriul 1 copil era acordat 1 punct, pentru criteriul 2 copii erau acordate 2 puncte, pentru criteriul 3 copii erau acordate 3 puncte, pentru criteriul 4 copii erau acordate 4 puncte și pentru criteriul „mai mult de 4 copii erau acordate 6 puncte);
- ✓ introducerea criteriului „invalidi de gradul I și handicap grav” (5 puncte) și a criteriului „invalid grad II și handicap grad accentuat” (4 puncte)(conform H.C.L. nr. 29/2009, starea de sănătate era punctată după cum urmează „invalidi de gradul I și II” (3 puncte) și „persoane cu handicap” (2 puncte);
- ✓ acordarea a 13 puncte pentru criteriul „Venitul mediu net lunar pe membru de familie mai mic decât venitul minim pe economie” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 15 puncte);
- ✓ excluderea criteriului „venitul mediu net lunar pe membru de familie pentru venitul mediu pe economie” (5 puncte);
- ✓ acordarea a 10 puncte persoanelor sub 35 de ani (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 2 puncte);
- ✓ acordarea a 7 puncte pentru persoanele peste 35 de ani (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 5 puncte);
- ✓ introducerea criteriului „persoane care nu sunt angajate cu contract de muncă” (0 puncte);
- ✓ acordarea a 8 puncte pentru funcționarii publici (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 4 puncte);

- ✓ acordarea a 10 puncte pentru „funcționari publici – salariați ai Sectorului 1 al Municipiului București” (conform H.C.L. nr. 29/2009, pentru acest criteriu erau acordate 8 puncte);
- ✓ introducerea criteriului „personal contractual al instituțiilor publice de pe raza sectorului 1” (10 puncte);
- ✓ introducerea criteriului „persoane cu studii superioare – se acordă doar titularului cererii” (8 puncte).

- **H.C.L. nr. 172 din 2014:**

- ✓ criteriile aprobate nu suferă modificări în comparație cu criteriile aprobate prin H.C.L. nr. 192/2013.

- **H.C.L. nr. 156/2015:**

- ✓ criteriile aprobate nu suferă modificări în comparație cu criteriile aprobate prin H.C.L. nr. 192/2013).

- **H.C.L. 179/2016:**

- ✓ criteriile aprobate nu suferă modificări în comparație cu criteriile aprobate prin H.C.L. nr. 192/2013).

- **H.C.L. 346/2017:**

- ✓ introducerea criteriului „familie monoparentală” (5 puncte);
- ✓ acordarea a 7 puncte pentru persoanele „invalide de gradul I și handicap grav” (conform H.C.L. 179/2016, pentru acest criteriu erau acordate 5 puncte);
- ✓ acordarea a 6 puncte pentru persoanele „invalide de gradul II și handicap grad accentuat” (conform H.C.L. 179/2016, pentru acest criteriu erau acordate 4 puncte);
- ✓ acordarea unui punct pentru persoanele care „nu realizează venituri” (conform H.C.L. nr. 179/2016, pentru acest criteriu nu era acordat punctaj);
- ✓ acordarea unui punct pentru persoanele care „nu sunt angajate cu contract de muncă” (conform H.C.L. nr. 179/2016, pentru acest criteriu nu era acordat punctaj);
- ✓ eliminarea criteriilor ”funcționari publici”, „funcționari publici – salariați ai Sectorului 1 al Municipiului București” și „personal contractual al institutiilor publice de pe raza sectorului 1”;
- ✓ acordarea a 6 puncte personelor cu studii superioare (conform H.C.L. nr. 179/2016, pentru acest criteriu erau acordate 8 puncte)



- ✓ acordarea a 8 puncte pentru „tinerii instituționalizați” (conform H.C.L. nr. 179/2016, pentru acest criteriu erau acordate 5 puncte);
- ✓ introd ucerea criteriului „victime ale violenței domestice, începând cu anul 2018” (10 puncte).

- **H.C.L. nr. 308/2018:**

- Criteriile aprobate nu suferă modificări în comparație cu criteriile aprobate prin H.C.L. nr. 346/2017).

Locuința socială este definită în lege ca fiind „locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii **a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței**”.

Conform Legii Locuinței, categoriile de persoane care trebuie prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale sunt (art. 43):

- ✓ persoanele evacuate din imobile retrocedate;
- ✓ tinerii care au vârsta de până la 35 de ani;
- ✓ tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani;
- ✓ invalizii de gradul I și II, persoanele încadrate în grad de handicap;
- ✓ pensionarii;
- ✓ veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii nr. 341/2004, republicată, și ai Decretului – lege nr. 118/1990;
- ✓ **alte persoane și familii îndreptățite.**

Normele metodologice aduc o serie de clarificări legate de criteriile de prioritizare. Astfel, conform art. 21, la stabilirea criteriilor se vor ține cont de prevederile art. 42 și 43 din Legea Locuinței, iar în cadrul fiecărui criteriu se vor avea în vedere:

- ✓ condițiile de locuit ale solicitanților;
- ✓ numărul copiilor și a celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitanții;
- ✓ starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;
- ✓ vechimea cererilor;

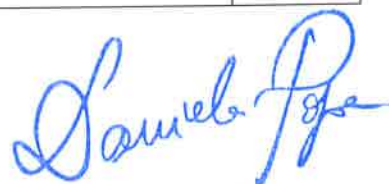
Atragem atenția asupra ultimului alin. din art. 43 din Legea Locuinței, și anume, „alte persoane sau familii îndreptățite” care lasă consiliilor locale libertatea de a stabili, în funcție de problemele locative specifice, și alte categorii de beneficiari ce pot fi prioritizate. Însă, în



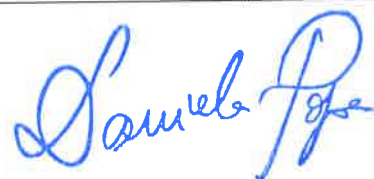
procesul de completare a criteriilor menționate explicit în Legea Locuinței și în Normele Metodologice, consiliile locale sunt nevoite să aibă în vedere faptul că locuințele sociale se adresează grupurilor care sunt afectate de sărăcia de venit. Această direcție este stabilită în primul rând prin modul în care legiuitorul a definit locuința socială, accentuând importanța „situației economice” (a sărăciei de venit).

În momentul actual, criteriile în vigoare la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București sunt cele stabilite prin H.C.L. nr. 309/2018. Cu scopul de a analiza măsura în care hotărârea actuală (H.C.L. nr. 309/2018) respectă atât prevederile Legii Locuinței și a Normelor Metodologice, cât și spiritul în care legiuitorul a reglementat locuințele sociale, propunem următoarea departajare (1) criterii explicite din Legea Locuinței și din Normele Metodologice, (2) criterii ce pot fi încadrate în prevederea „alte persoane și familii îndreptățite” și (3) criterii care sunt prevăzute în lege, dar care nu se regăsesc în grila stabilită prin H.C.L. nr. 309/2018.

<i><b>Criterii cf. Legii Locuinței și a Normelor Metodologice</b></i>	<i><b>Punctaj</b></i>	<i><b>Criterii ce pot fi încadrate în prevederea „alte persoane și familii îndreptățite”</b></i>	<i><b>Punctaj</b></i>
Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate/imobil retrocedat de mai mult de 5 ani	30	Cu contract de închiriere la proprietar	15
Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile retrocedate proprietatea PMB și în prezent locuiesc cu contract de închiriere încheiat cu actualul proprietar	10	În spațiul părinților, tolerat în spațiu având domiciliul stabil pe raza Sectorului 1, persoane care locuiesc fără forme legale, contract de comodat, divorț, precum și alte situații	5
Persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobile fără forme legale	15	Cămin/locuință de serviciu	6



Număr copii minori aflați în întreținere sau care gospodăresc împreună cu părinții		Beneficiari ai H.C.L. nr. 120 cu modificările și completările ulterioare sau H.C.L. nr. 2020/2010, H.C.L. nr. 100/2014	5
1 copil	2	Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate care nu mai beneficiază de ajutorul privind plata chiriei cf. H.C.L. nr. 120/2004	10
2 copii	3	Căsătorit	4
3 copii	4	Familie monoparentală	5
Mai mult de 3 copii	5	Văduv, divorțat, necăsătorit	3
Invalizi de gradul I și handicap grav	7	Nu realizează venituri	1
Invalizi de gradul II și handicap grad accentuat	6	Mai mic decât venitul minim pe economie	13
Vechimea cererii (1 punct pentru fiecare an de vechime)	1 - 22	Între venitul minim pe economie și venitul mediu pe economie	10
Vârstă solicitant – sub 35 de ani	10	Vârstă solicitant – peste 35 de ani	7
Veterani și văduve de război, revoluționari răniți și invalizi, foști deținuți politic și urmașii acestora	5	Persoane care nu sunt angajate cu contract de muncă	1
Tineri proveniți din instituțiile de ocrotire și care au împlinit vârsta de 18 ani	8	Salariați	3
Repatriați/refugiați	5	Șomeri, persoane beneficiare de ajutor social	2
Pensionari	5	Persoane cu studii superioare	6
		Victime ale violenței domestice	10





**Pe baza analizei anterioare, putem formula următoarele concluzii:**

- ✓ criteriile actuale nu respectă prevederea Normelor Metodologice conform cărora, la stabilirea criteriilor se vor ține cont de prevederile art. 42 și 43 din Legea Locuinței, iar în cadrul fiecărui criteriu se vor avea în vedere **condițiile de locuit ale solicitanților**;
- ✓ criteriile ce pot fi încadrate în prevederea „alte persoane și familii îndreptățite”, precum ”cu contract de închiriere la proprietar (15 puncte)”, „beneficiari ai H.C.L. nr. 120 cu modificările și completările ulterioare sau H.C.L. nr. 2020/2010, H.C.L. nr. 100/2014 (5 puncte)”, „persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate care nu mai beneficiază de ajutorul privind plata chiriei cf. H.C.L. nr. 120/2004 (10 puncte)”, „căsătorit (4 puncte)”, „văduv, divorțat, necăsătorit (3 puncte)”, „salariați (3 puncte)”, „persoane cu studii superioare (6 puncte)” nu reflectă rațiunea avută în vedere de legiuitor în momentul reglementării locuințelor sociale. În procesul de extindere a criteriilor de prioritizare este necesar să avem în vedere alte cadre legale care au prevederi referitoare la locuire și care definesc în mod clar indicatorii și caracteristicile grupurilor vulnerabile sau marginalizate. Spre exemplu, introducerea criteriului „studii superioare” este mai degrabă un indicator al capacității de integrare pe piața muncii, decât un indicator al nivelului de marginalizare<sup>4</sup>. De asemenea, punctajul foarte ridicat acordat pentru persoanele care locuiesc cu „contract de închiriere la proprietar” este contrar spiritului Legii Locuinței atâta timp cât acest criteriu nu este corelat cu supraîmpovărarea costurilor cu locuirea;
- ✓ este necesară o analiză amănunțită a criteriilor în vigoare pentru a identifica în ce măsura punctajul actual duce la prioritizarea sau excluderea anumitor categorii sociale. Spre exemplu, în condițiile în care pentru persoanele evacuate punctajul este de 30 de puncte, iar celelalte criterii sunt punctate la o diferență mult mai mare, pot apărea situații în care persoane marginalizate social sau care se află în situații de

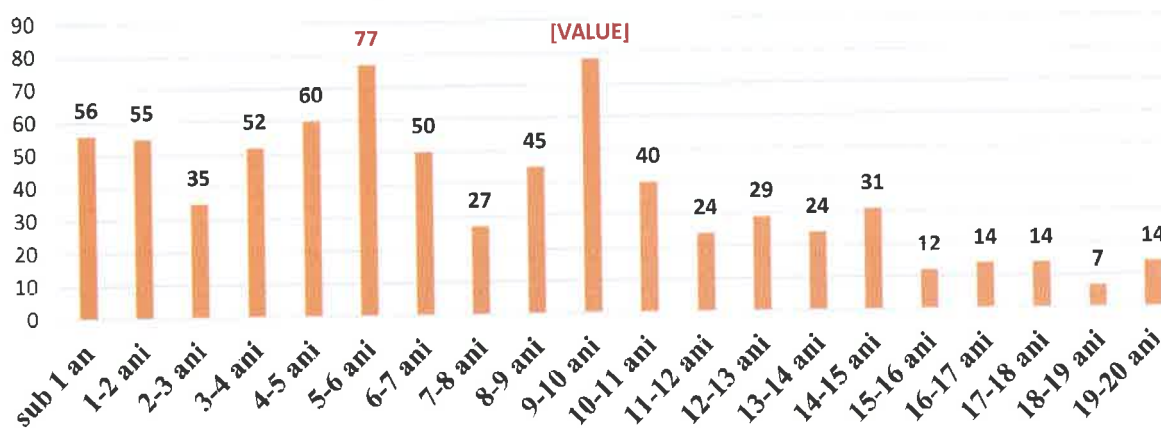
<sup>4</sup> Vezi Recomandări de amendare a proiectului de hotărâre privind aprobarea criteriilor și punctajelor pentru întocmirea listei în vederea repartizării locuințelor sociale aflate în patrimoniul și administrarea Municipiului București



excluziune socială să nu aibă nicio șansă să beneficieze de locuințe sociale până când nu vor mai fi persoane evacuate prezente pe listele de atribuire;

- ✓ punctajul stabilit pentru vechimea cererii poate avea ca efect excluderea anumitor categorii sociale care ar fi mult mai îndreptățite să se afle în poziții superioare pe lista de priorități. Spre exemplu, în momentul de față, pe lista de priorități cele mai multe dosare au o vechime de 5-6 ani și de 9-10 ani, vechime care este punctată cu 6 puncte, respectiv 10 puncte. Pentru a putea înțelege mai bine argumentul conform căruia punctajul foarte ridicat pentru vechimea cererii poate fi nedrept față de anumite categorii sociale, putem face următoarea analogie: într-un spital de urgență, prioritizarea nu este stabilită în funcție de momentul sosirii pacientului la camera de gradă, ci în funcție de gravitatea situației în care acesta se află.

**Număr solicitanți în funcție de vechimea cererii (listă priorități cf. HCL 167/2019)**



Prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 167/29.05.2019 a fost aprobată lista de priorități întocmită în baza criteriilor stabilite conform H.C.L. al Sectorului 1 nr. 309/2018 analizate anterior. Cu scopul de a avea o privire de ansamblu asupra situației persoanelor și familiilor prezente pe listele de priorități, propunem prezentarea unei analize statistice descriptive prin împărțirea listei în patru părți egale. Această analiză ne permite divizarea setului de date în patru grupuri egale ceea ce ușurează procesul de a identifica care sunt caracteristicile particulare ale fiecărui grup în parte. Cu alte cuvinte, în cazul listei de priorități, prin acest mijloc putem observa categoriile sociale care sunt prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale ca efect al setului de criterii aprobat.

*Samuel Popa*



## Metodologie

Datele pe care le vom prezenta au fost colectate de către Compartimentul Fond Imobiliar Sectorul 1 al Municipiului București cu scopul de a stabili lista de priorități privind atribuirea locuințelor sociale. Aceste date au fost culese prin completarea fișei de criterii strict pentru dosarele complete prin bifarea/nebifarea criteriilor îndeplinite de fiecare solicitant în parte. În scopul calculării punctajelor, datele au fost introduse într-o bază de date și codate, ceea ce a facilitat analiza statistică ulterioară. Analizarea listei de priorități este relevantă deoarece poate indica în ce măsură autoritățile locale implementează politici de locuire corente cu direcțiile internaționale, europene și naționale și în ce măsură este atins obiectivul conform căruia locuințele sociale trebuie atribuite cu prioritate categoriilor vulnerabile și marginalizate. Rezultatele unei astfel de analize pot fi utilizate în ajustarea criteriilor de prioritizare.

Propunem următoarea segmentare a listei de priorități care a fost aprobată în **Consiliul Local al Sectorului 1 prin Hotărârea nr. 167/2019** conform căreia în prezent sunt **744** de persoane/familii pe lista de priorități valabilă pentru anul 2019.

<b>Grup I</b>	Poziția 1 - 186 pe lista de priorități (cf. HCL nr. 167/2019)
<b>Grup II</b>	Poziția 187 - 372 pe lista de priorități (cf. HCL nr. 167/2019)
<b>Grup III</b>	Poziția 373 - 558 pe lista de priorități (cf. HCL nr. 167/2019)
<b>Grup IV</b>	Poziția 559 - 744 pe lista de priorități (cf. HCL nr. 167/2019)

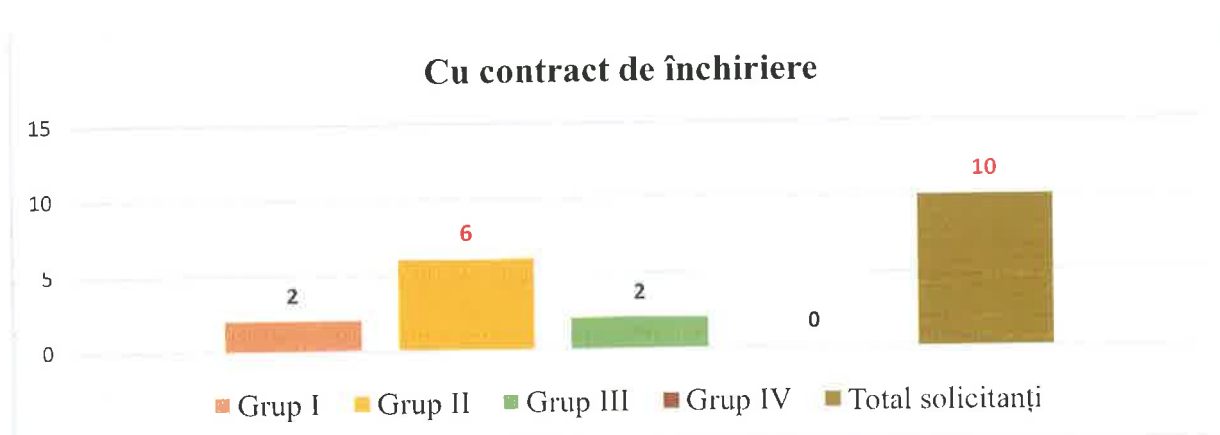


Figura 3

*Samuel Popescu*

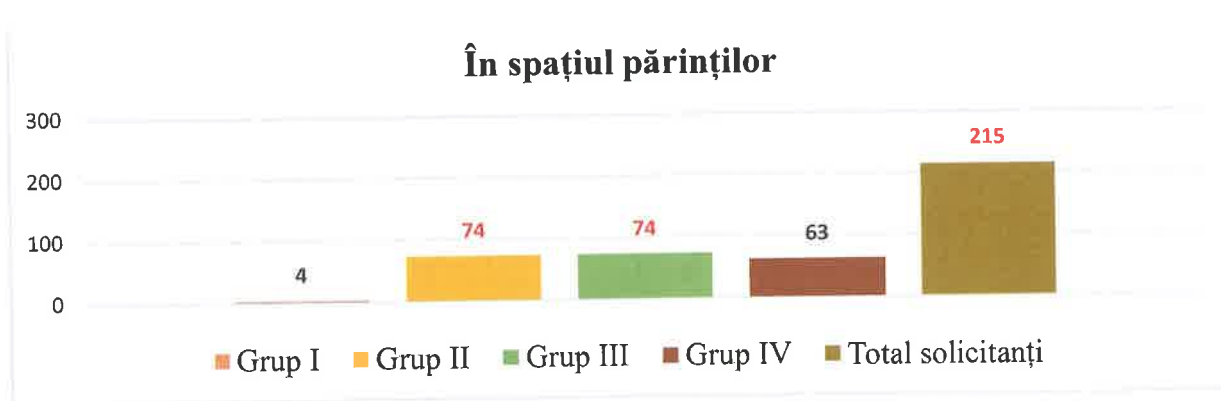


Figura 4

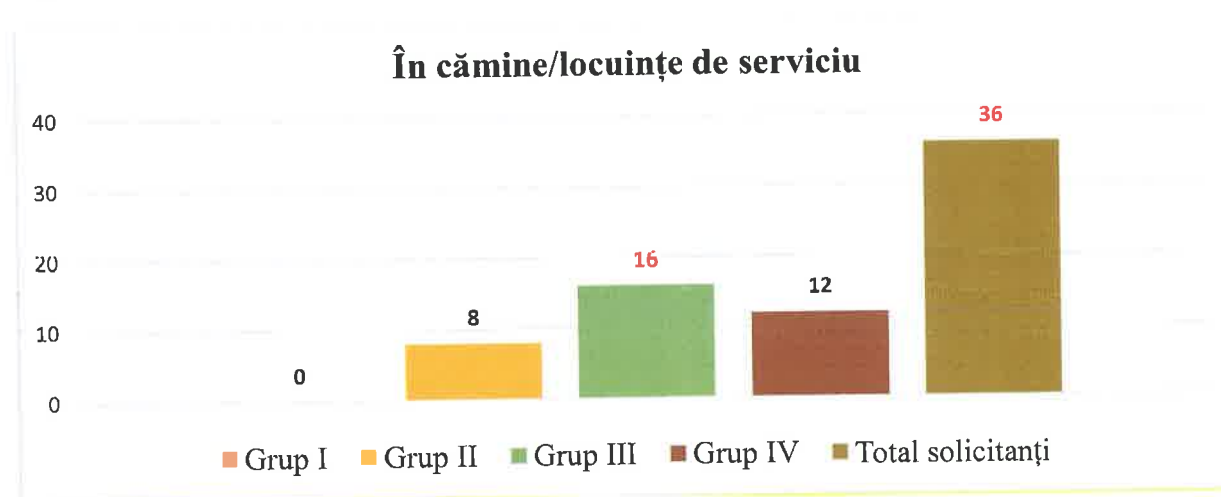


Figura 5

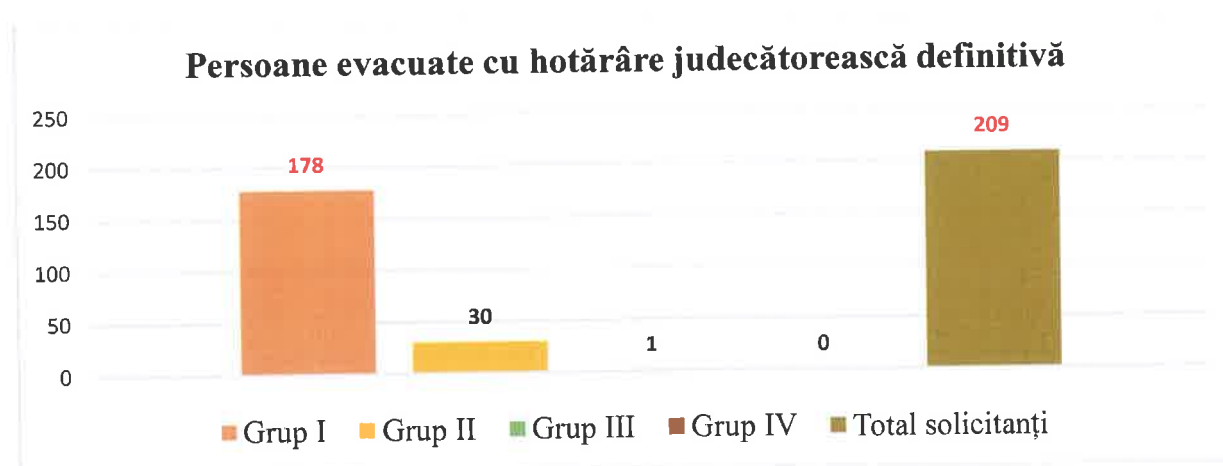


Figura 6

*Samuel Popescu*

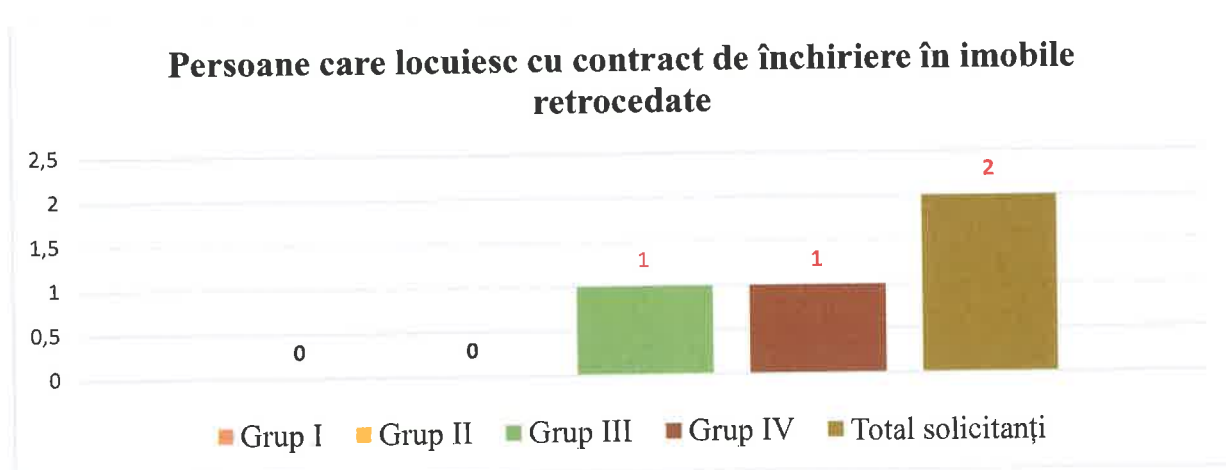


Figura 7

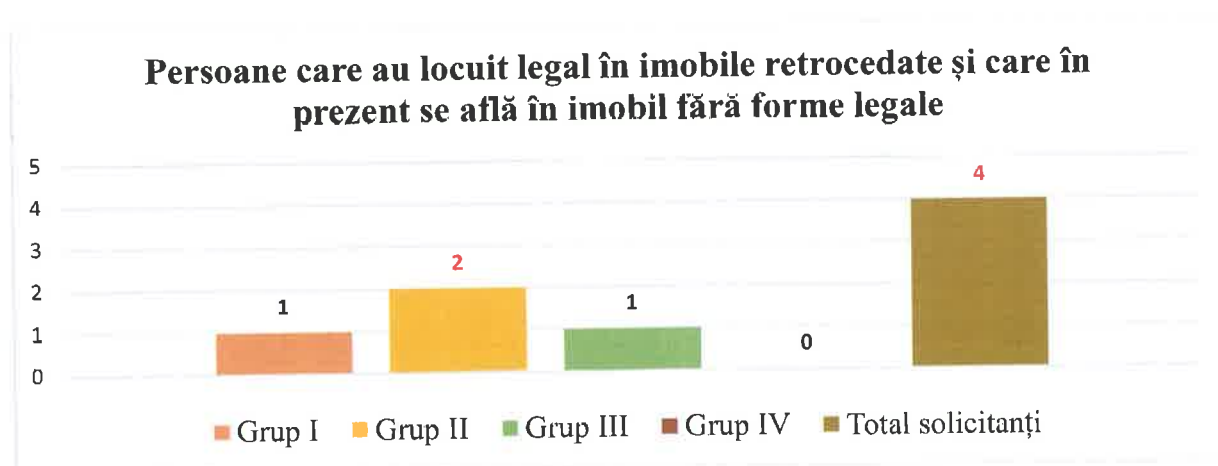


Figura 8

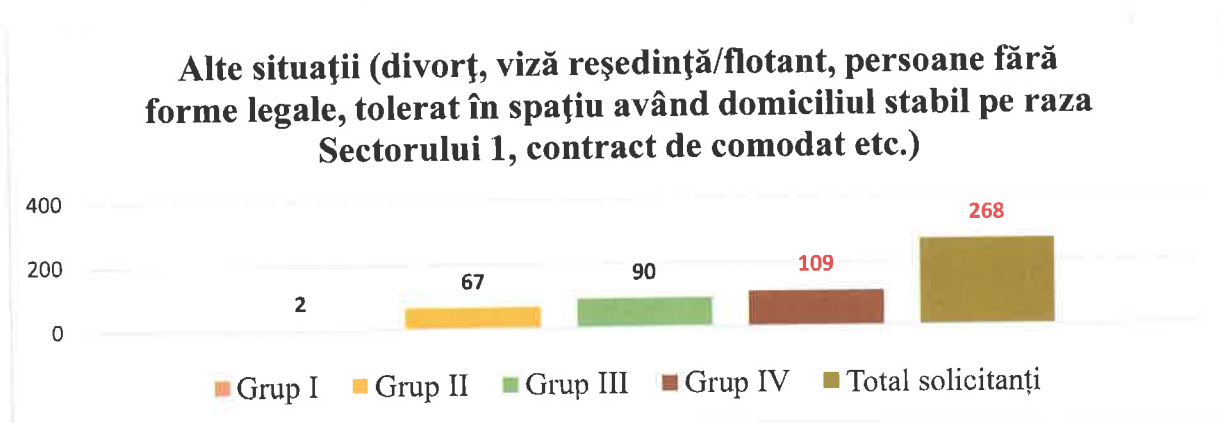


Figura 9

*Samuel Popescu*

Datele prezentate în figurile 3-9 ne indică situația locativă a solicitanților de pe lista de priorități valabilă pentru anul 2019. În momentul de față, cei mai mulți solicitanți se încadrează în criteriul „alte situații” (N=268), fiind urmați de cei care locuiesc în spațiul părinților (N=215) și de persoanele/famiiliile care au fost evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă (N=209). Primele 186 de poziții de pe lista de priorități (grup I) sunt ocupate de 178 de persoane/familiile evacuate, 4 persoane/familiile care au domiciliul în spațiul părinților, 2 persoane/familiile care locuiesc cu contract de închiriere, 2 persoane/familiile care se încadrează la alte situații și o persoană/familie care a locuit legal în imobil retrocedat și care în prezent se află în imobil fără forme legale. Având în vedere diferența de punctaj acordată pentru persoanele evacuate în comparație cu restul criteriilor care descriu situația locativă, din cele 209 persoane/familiile evacuate în urma retrocedărilor, 178 se situează în grup I, 30 în grup II și 1 persoană/familie în grup III. Ținând cont de punctajul acordat pentru criteriul „alte situații”, și anume 5 puncte, cele mai multe dintre persoanele/familiile care se încadrează în această categorie ocupă ultimele locuri de pe lista de priorități (grup IV).

Luând în considerare numărul ridicat de persoane care se încadrează la categoria locativă „alte situații” (268 din 744, adică 36% din totalul solicitanților), considerăm că este necesară o cercetare amănunțită a dosarelor pentru a identifica cu exactitate situațiile locative ale acestora. Spre exemplu, în această categorie sunt încadrate și persoanele care nu au forme legale sau care sunt tolerate în spațiu. Reținem că această formă de locuire (asociată persoanelor fără adăpost) are o dinamică extrem de complexă. De exemplu, trecerea de la locuirea ca tolerat în spațiu la persoană care doarme în condiții grele (*“rough sleeper”*), poate determina apariția unei situații de vulnerabilitate mult mai accentuată. Pe baza acestei observații, propunem introducerea definiției ETHOS<sup>5</sup> care poate fi un punct de plecare atât în viitoare formulări ale criteriilor de prioritizare, cât și în instrumentarea dosarelor pentru locuințe sociale.

Conform FEANTSA<sup>6</sup>, „Tipologia Ethos pornește cu o înțelegere conceptuală referitoare la faptul că există 3 domenii ce formează o locuință, iar absența acestora conduce la definirea fenomenului persoanelor fără adăpost. A deține o locuință poate fi înțeleasă ca: deținerea unui spațiu adecvat în care o persoană împreună cu familia sa își pot exercita dreptul de proprietate

<sup>5</sup> [http://www.feantsa.org/download/ro\\_4349012614513067498.pdf](http://www.feantsa.org/download/ro_4349012614513067498.pdf) accesat în data de 18.09.2019.

<sup>6</sup> Fédération Européenne d'Associations Nationales Travaillant avec les Sans-Abri AISBL. Pentru mai multe informații vezi <http://www.feantsa.org/en>.

(domeniu fizic); menținerea sentimentului de privat și a relațiilor (domeniul social); deținerea unui titlu de proprietate (domeniul legal). Acest lucru conduce către 4 mari concepte :”lipsa unui acoperiș”, ”lipsa unei locuințe ”,”locuință instabilă ” și „locuință inadecvată ”, toate reprezentând absența unei locuințe. Drept urmare, Ethos clasifică persoanele fără adăpost în conformitate cu condițiile lor de viață sau cele ale locuinței. Aceste categorii conceptuale sunt împărțite în 13 categorii operaționale care pot fi folosite pentru diferite scopuri politice cum ar fi schițarea problemei persoanelor fără adăpost și a politicilor de dezvoltare, monitorizare si evaluare”<sup>7</sup>.

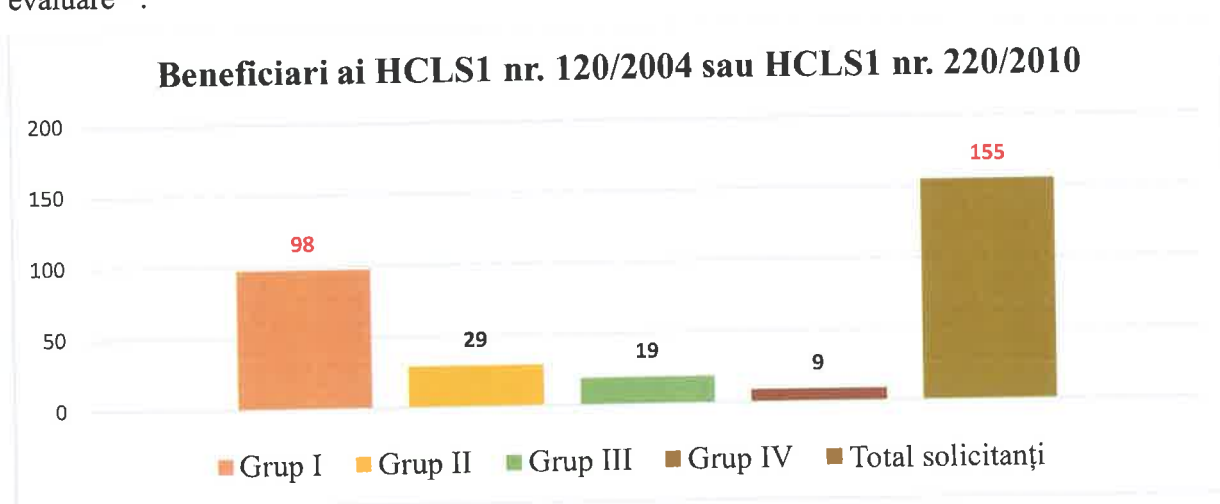


Figura 10

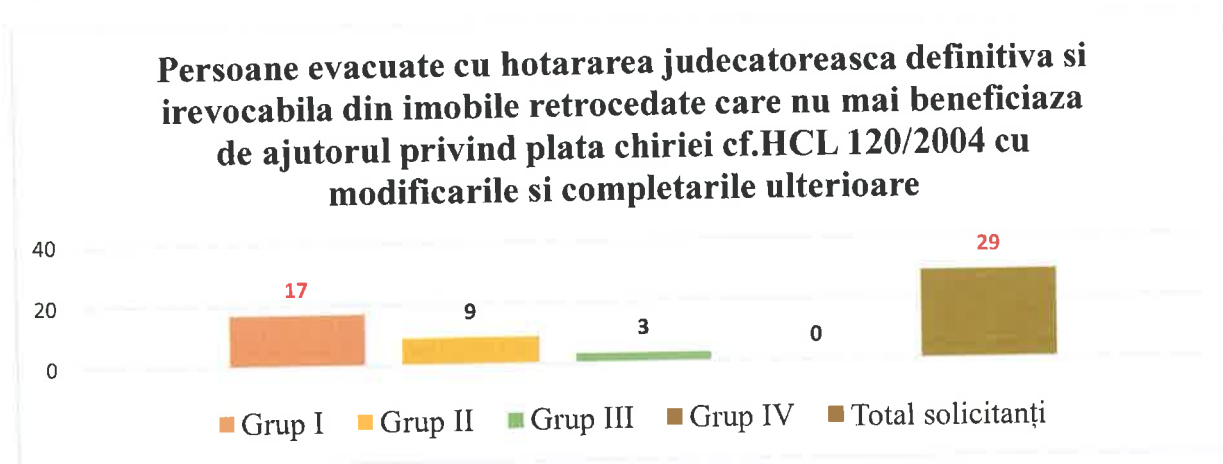


Figura 11

<sup>7</sup> Idem.

*Samuel Popa*

Conform H.C.L. 120/2004, la nivelul Sectorului 1 este acordată o sumă cu titlu de ajutor de urgență (ajutor la plata chiriei), ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării sociale. Persoanele care beneficiază de acest ajutor de urgență sunt fie persoane/ familii prevăzute în H.C.L. 53 respectiv 54 din 2003, fie persoanele/familiile care au fost evacuate în urma retrocedărilor. Figura 10 evidențiază faptul că în grup I (pozițiile 1-186 pe lista de priorități), 98 de persoane/familii beneficiază de ajutor la plata chiriei. În absența unui criteriu care să facă referire la condițiile de locuire ale solicitanților și având în vedere că inițial, ajutorul la plata chiriei era acordat doar persoanelor evacuate, cumularea punctajului pentru evacuare (30 de puncte) cu punctajul pentru ajutorul la plata chirie (5 puncte) are ca efect excluderea acelor categorii sociale care nu au fost evacuate în urma unei retrocedări, nu dețin veniturile necesare pentru a accesa o locuință de pe piața liberă și locuiesc în condiții precare. În anul 2019, conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 65, ajutorul la plata chirie a fost extins pentru toate persoanele de pe lista de priorități. Ceea ce trebuie menționat este că ajutorul la plata chiriei reprezintă un sprijin care *de facto* poate fi accesat de un număr redus de persoane/familii. În procesul de închiriere a locuințelor de pe piața privată, mamele singure cu copii minori sau persoanele de etnie romă sunt de cele mai multe ori refuzate de către cei care dețin unitățile locative.

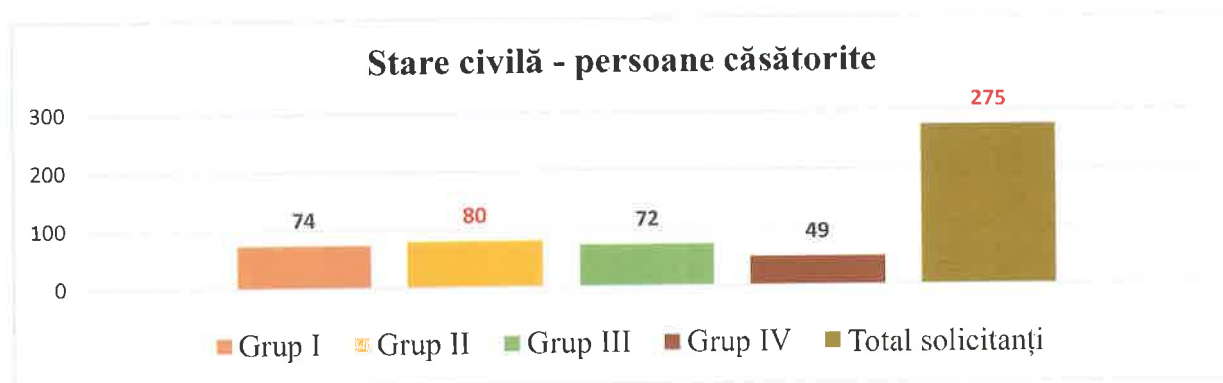


Figura 12

*Samuel Popescu*



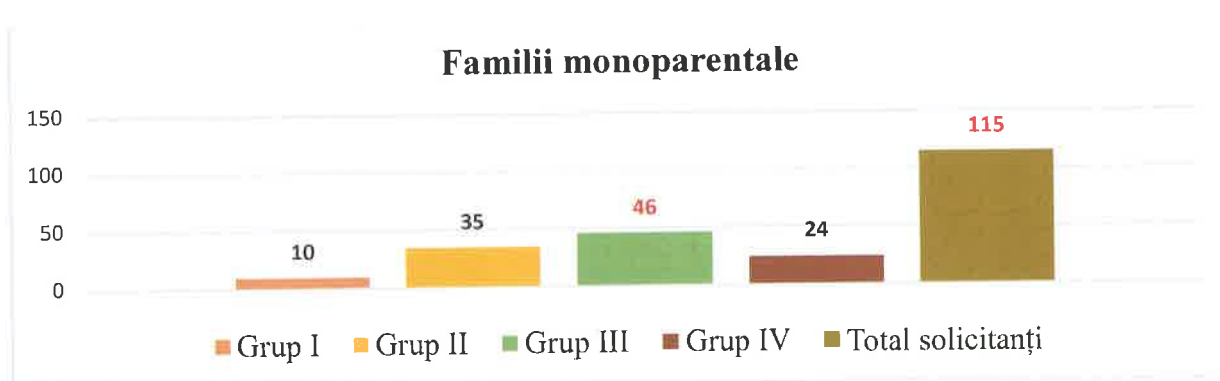


Figura 13

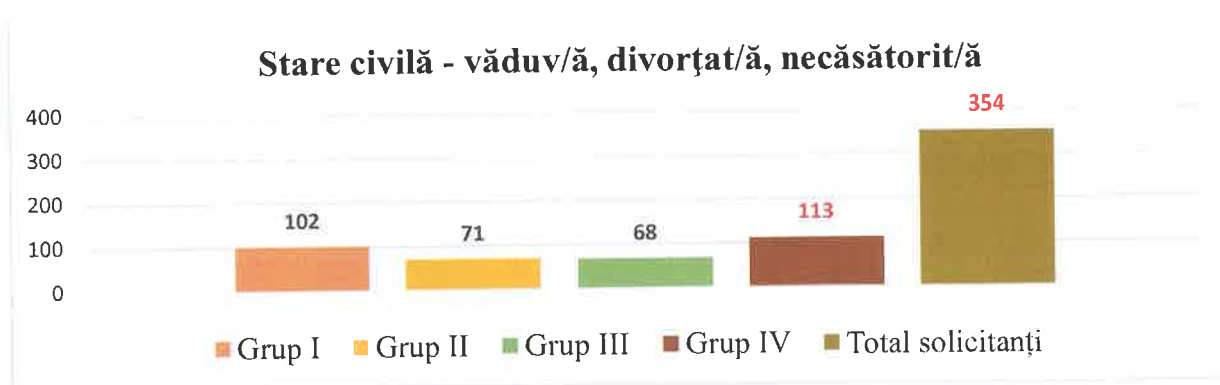


Figura 14

Referitor la starea civilă a celor care au solicitat o locuință socială în anul 2019, 354 de persoane sunt văduve/divorțate sau necăsătorite (48% din totalul solicitanților), 275 de persoane/familii sunt căsătorite (37% din totalul solicitanților) și 115 sunt familii monoparentale (15% din totalul solicitanților). Criteriul „stare civilă”, deși aparent neutru, diminuează șansele familiilor monoparentale, care fac parte din categoria grupurilor vulnerabile, de a fi pe poziții prioritare în procesul de atribuire a locuințelor sociale. Figura 13 indică prezența familiilor monoparentale preponderent în grup III (poziția 373 - poziția 558 pe lista de priorități). În grup I (pozițiile 1 – 186 de pe lista de priorități) cea mai reprezentată categorie socială este cea a persoanelor văduve/divorțate/necăsătorite, astfel 29% (N=102) din persoanele care se încadrează în această categorie sunt prezente în partea superioară a listei de priorități, 27% (N=74) din persoanele căsătorite, de asemenea se regăsesc în grup I și doar 9% (N=10) din familiile monoparentale ocupă o poziție prioritară pe lista de priorități valabilă pentru anul 2019. De asemenea, trebuie reținut că dintre persoanele văduve/divorțate/necăsătorite care au solicitat o locuință socială, 55% (N=194) sunt femei.

*Samuel Popescu*

Procentul ridicat (peste 62%) al persoanelor văduve, divorțate sau necăsătorite care au solicitat o locuință socială certifică faptul că adulții singuri sunt cei mai vulnerabili în fața costurilor de locuire ridicate. Atâta timp cât sunt necesare două venituri pentru a asigura o locuință sau o chirie decentă pe piața liberă, familiile monoparentale ajung să întâmpine cele mai multe dificultăți în ceea ce privește locuirea. Studiile indică faptul că dezavantajele locative apar în mod pregnant în rândul gospodăriilor monoparentale (vezi Phillips 1996, 1997; Harrison 2005), femeile fiind deseori mai dependente de locuire socială decât bărbații. Conform datelor Eurostat<sup>8</sup>, în România, în anul 2011, familiile monoparentale cu tată singur erau în proporție de 2,5% în București, față de familiile monoparentale cu mame singure care erau în proporții de 13,2% - media pe capitală. Totodată, Ministerul Fondurilor Europene subliniază că riscul sărăciei și excluziunii sociale este mai ridicat în gospodăriile monoparentale (60,7%).

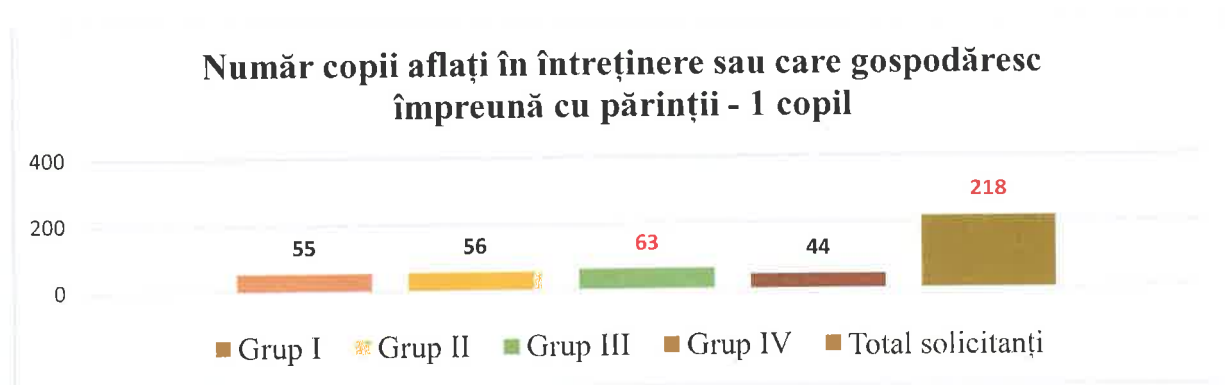


Figura 15

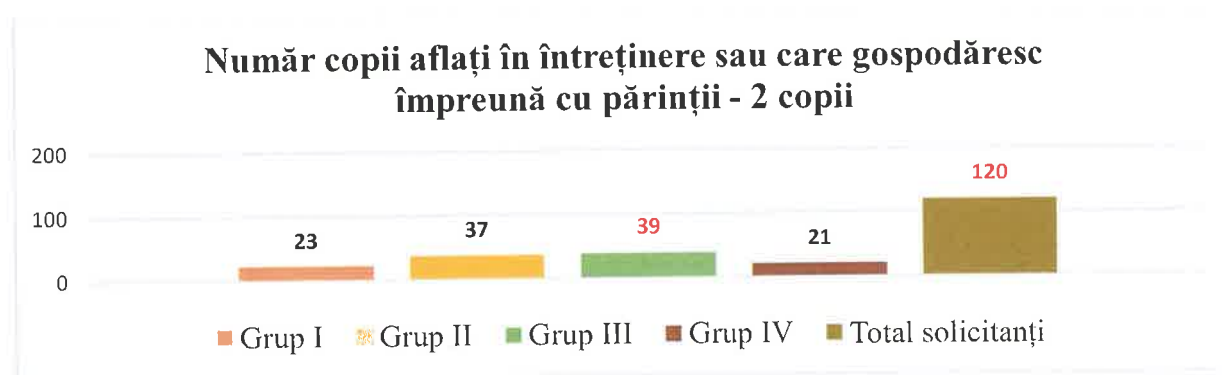


Figura 16

<sup>8</sup>[http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/File:Analysis\\_of\\_different\\_types\\_of\\_family\\_nuclei\\_national\\_averages\\_and\\_NUTS\\_level\\_3\\_capital\\_city\\_regions\\_2011\\_\(%25\\_of\\_all\\_families\)\\_PF15.png](http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/File:Analysis_of_different_types_of_family_nuclei_national_averages_and_NUTS_level_3_capital_city_regions_2011_(%25_of_all_families)_PF15.png) accesat în data de 12.10.2019.



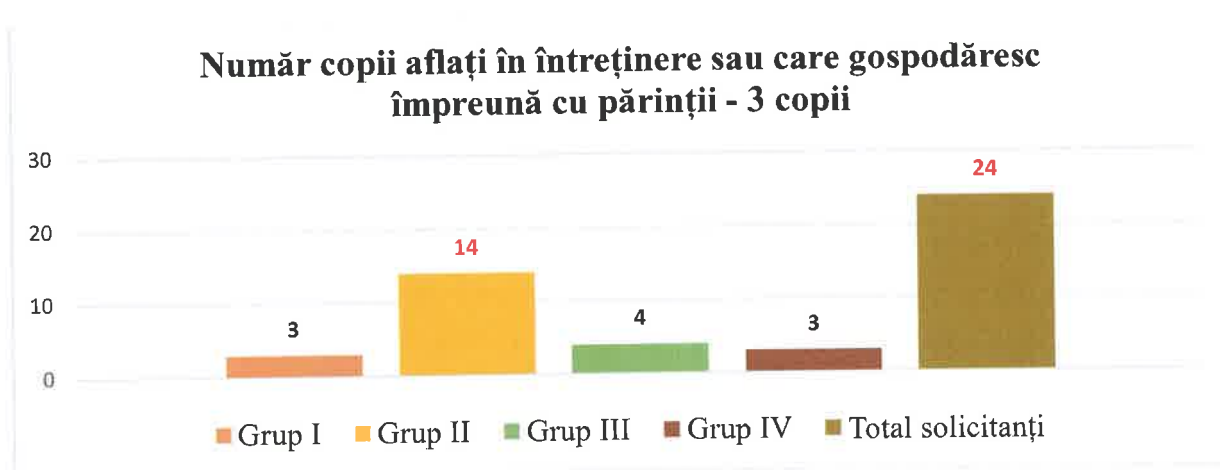


Figura 17

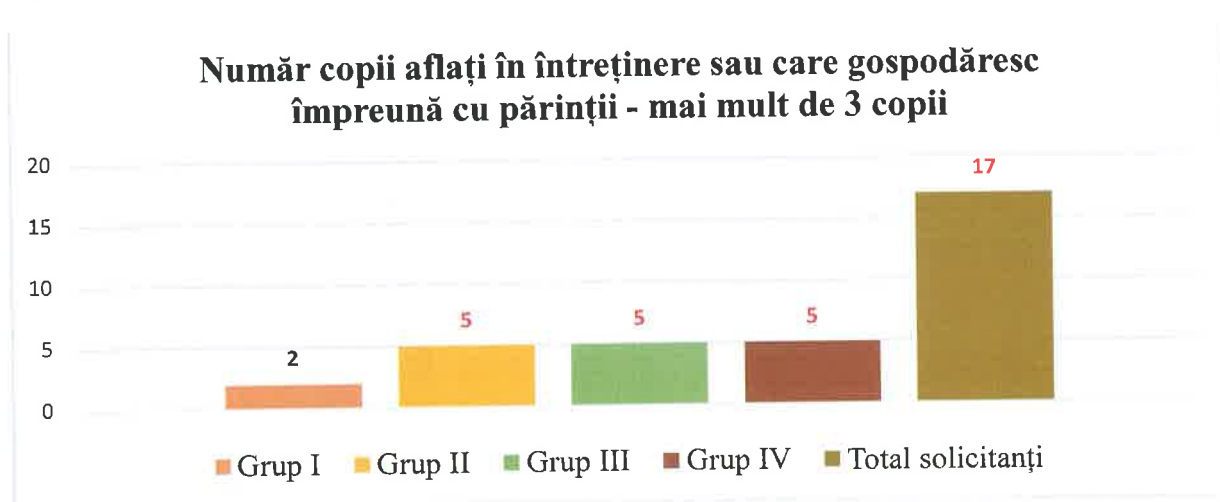


Figura 18

Pe lista de priorități valabilă pentru anul 2019, 379 de familii au copii în întreținere sau care gospodăresc împreună (115 sunt familii monoparentale). Dintre aceste familii, doar 83 se află în grup I (poziția 1 – poziția 186 pe lista de priorități). Graficele anterioare ne arată că familiile fără copii în întreținere (N=365), ocupă 103 poziții din grup I (poziția 1 – poziția 186). Având în vedere numărul de dosare care se încadrează la categoria 1 copil, 2 copii, 3 copii sau mai mult de 3 copii, putem spune cu aproximație, că în acest moment, în Sectorul 1, cel puțin 600 de copii și tineri sunt afectați de sărăcia locativă/locuirea inadecvată. În acest context, trebuie să ținem cont de faptul că sărăcia este un fenomen deseori transmis intergenerațional, iar în lipsa unei locuințe adecvate, educația și sănătatea acestora copii poate fi afectată în mod iremediabil.

*Samuel Popa*

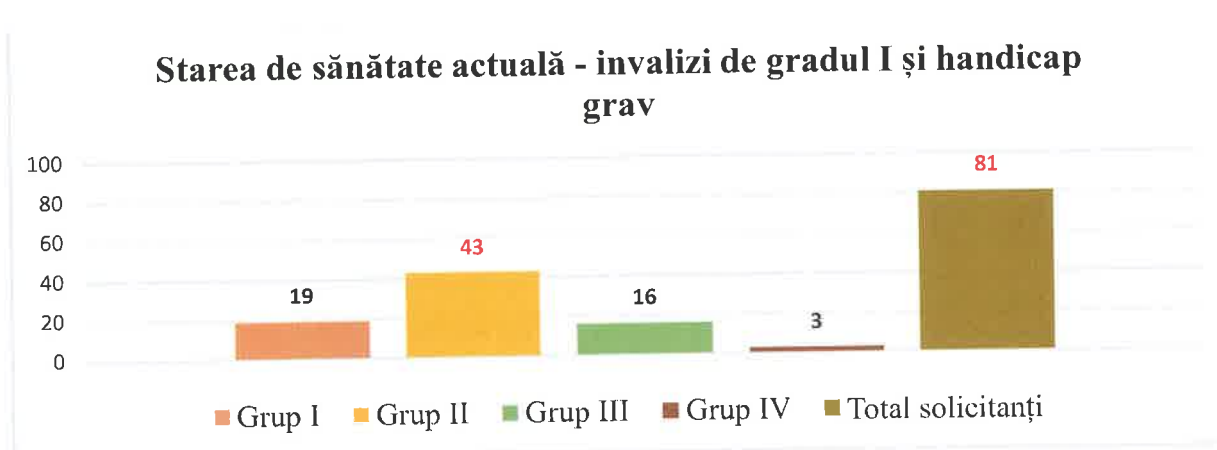


Figura 19

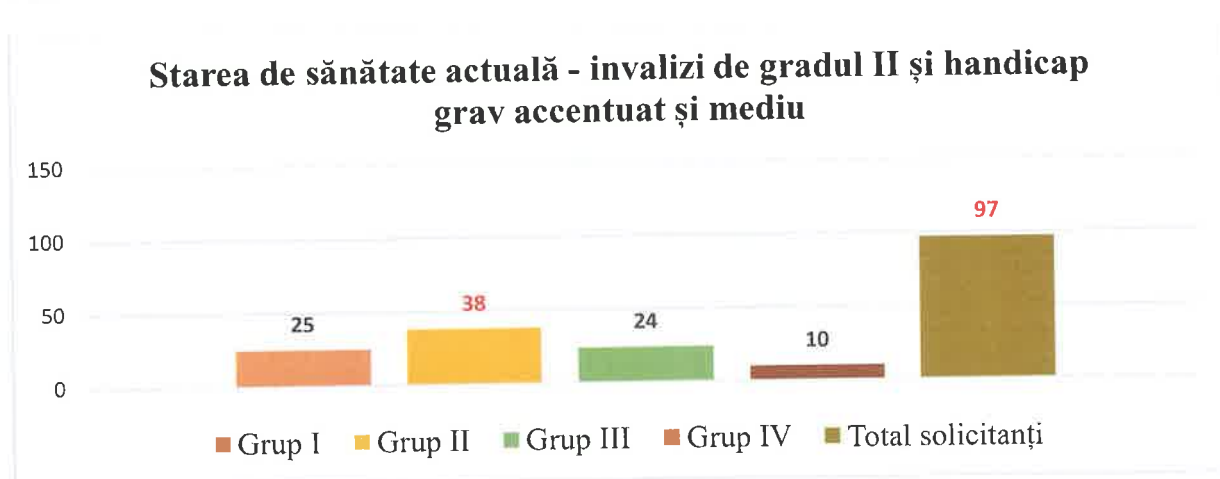


Figura 20

În anul 2019, 178 de solicitanți sunt persoane a căror stare de sănătate se încadrează în invaliditate de gradul I sau II și în handicap grav, accentuat sau mediu și 566 sunt persoane/familii fără probleme de sănătate. Aproximativ 45% (N=81) din categoria persoanelor invalide sau cu dizabilități se situează în grup II (poziția 187 – poziția 372 de pe lista de priorități). Primele poziții de pe lista de priorități (grup I) sunt ocupate preponderent de persoane/familii care nu au o stare de sănătate precară: 142 persoane fără probleme de sănătate și 44 de persoane cu dizabilități (25% din persoanele fără probleme de sănătate în grup I și 25% din persoanele cu sănătate precară în grup I).

*Samuel Popa*

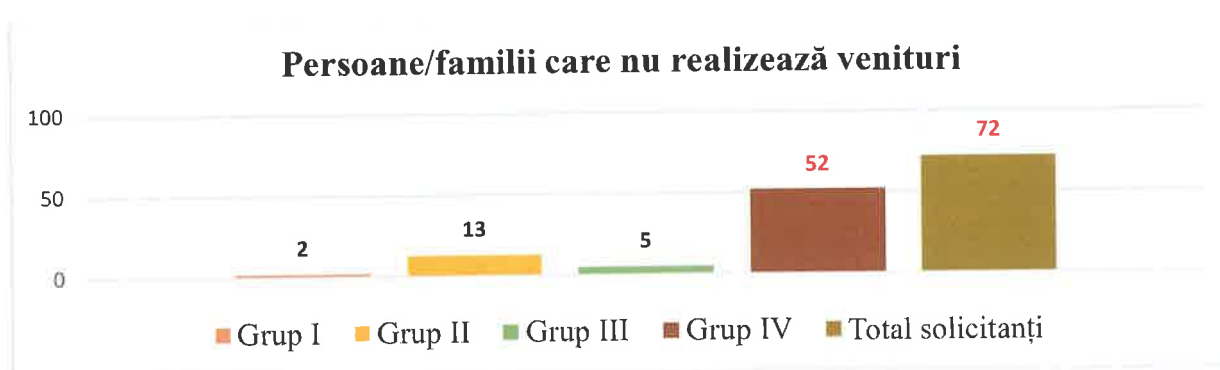


Figura 21

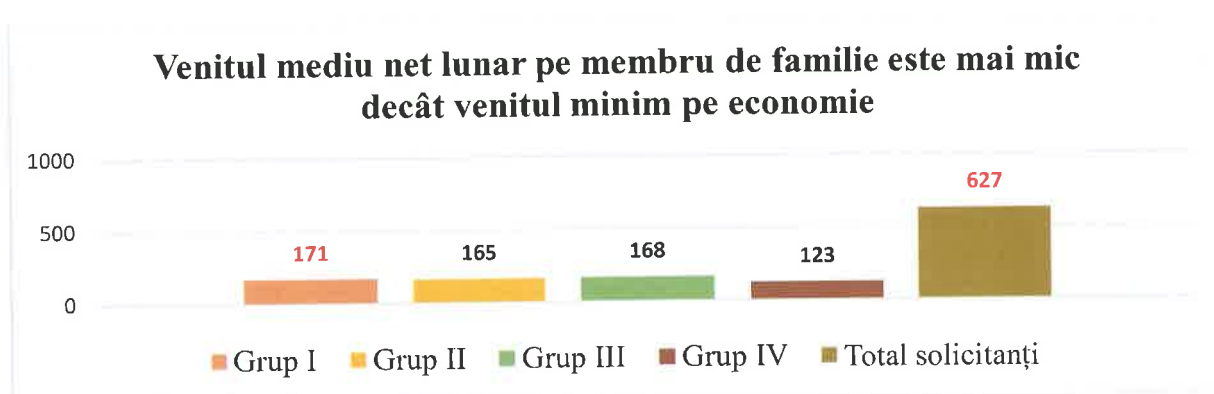


Figura 22

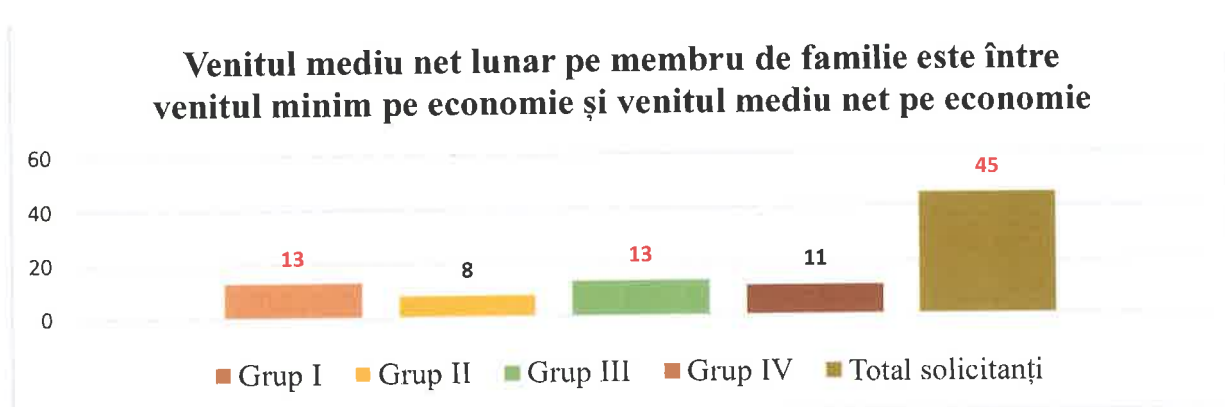


Figura 23

Peste 84% (N=628) dintre persoanele care au depus cerere pentru o locuință socială și se află pe lista de priorități valabilă pentru anul 2019 au un venit mediu net lunar pe membru de familie sub venitul minim net pe economie. Această majoritate covârșitoare accentuează ideea că cei mai afectați de problemele locative sunt persoanele/famiiliile a căror sărăcie de venit face

*Samuel Popa*

imposibilă accesarea pe piața liberă a unei locuințe decente. Având în vedere că persoanele/famiile care nu realizează venituri primesc 1 punct conform grilei de criterii în vigoare, și în ciuda faptului că proporția persoanelor/famiilor care se încadrează în această categorie (10%, N=72) este mai ridicată decât proporția celor care au venit mediu net lunar pe membru de familie între venitul minim și venitul mediu (6%, N=45), această categorie socio-economie se află preponderent pe ultimele poziții ale listei de priorități: 52 de persoane/familii fără venituri se află în grup IV (poziția 559 – poziția 744 pe lista de priorități). Grup I: 3% (N=2) din persoanele fără venituri, 27% (N=171) din persoanele cu venituri sub minim pe economie și 29% (N=13) din persoanele cu venituri între minim și mediu pe economie.

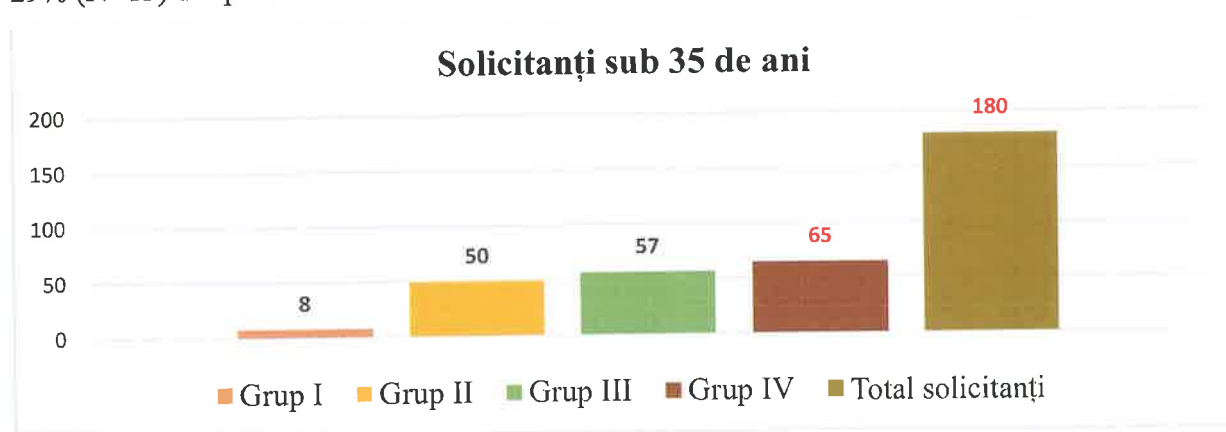


Figura 24

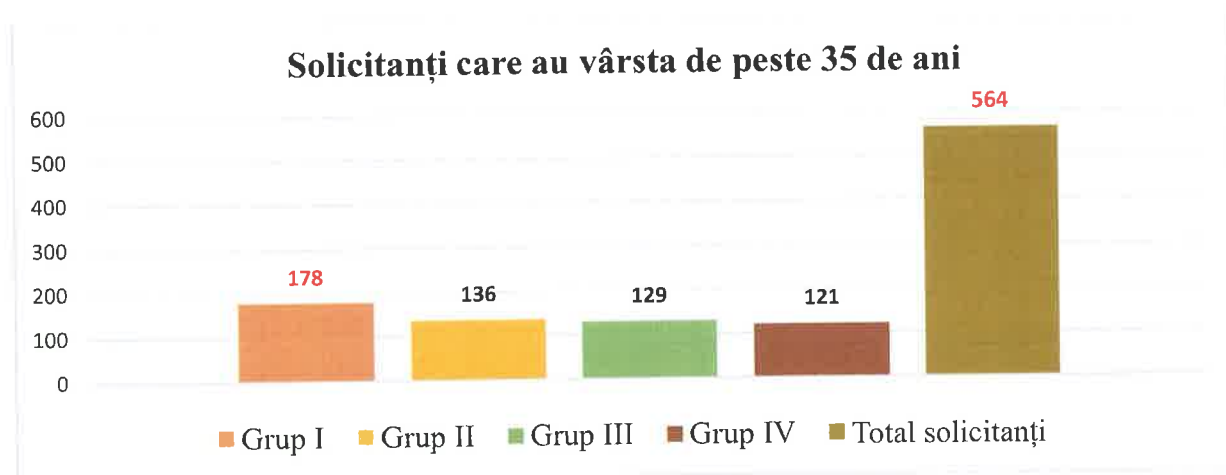


Figura 25

Conform Legii Locuinței, persoanele sub 35 de ani reprezintă una dintre categoriile ce trebuie prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale. Analiza listei de priorități

*Samuel Popescu*

valabilă pentru anul 2019 ne indică faptul că 564 de solicitanți de locuință socială au peste 35 de ani și 180 de solicitanți au sub 35 de ani. Dintre aceste categorii de vârstă, persoanele care au peste 35 de ani ocupă cele mai multe poziții (N=178) din grup I (poziția 1 – poziția 186 de pe lista de priorități). Cu alte cuvinte, peste 31% (N= 178) din persoanele peste 35 de ani se află în primele 186 de poziții și doar 4,4% (N=8) dintre persoanele sub 35 de ani. Această poziționare pe lista de priorități poate fi explicată și prin prisma cumulării punctajului pentru vechimea cererii de locuință socială.

În ceea ce privește sărăcia și formele de excluziune ale tinerilor, trebuie să ținem cont că în 2019, conform datelor Eurostat, 28% dintre tineri erau în risc de sărăcie sau excluziune socială. Totodată, în momentul de față, în România, peste 60% dintre tinerii cu vârste cuprinse între 18 – 34 de ani locuiesc cu părinții. Lipsa unei locuințe determină amânarea deciziilor importante în viață, precum întemeierea unei familii.

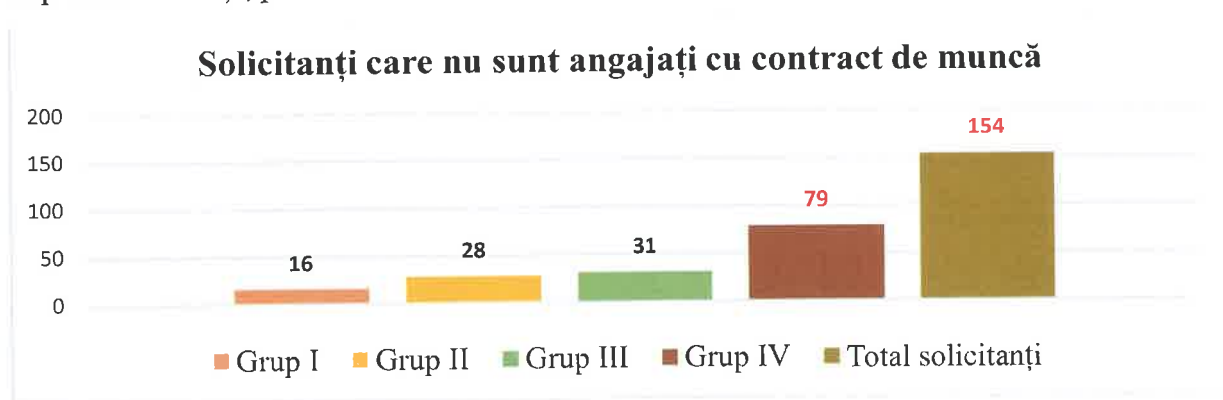
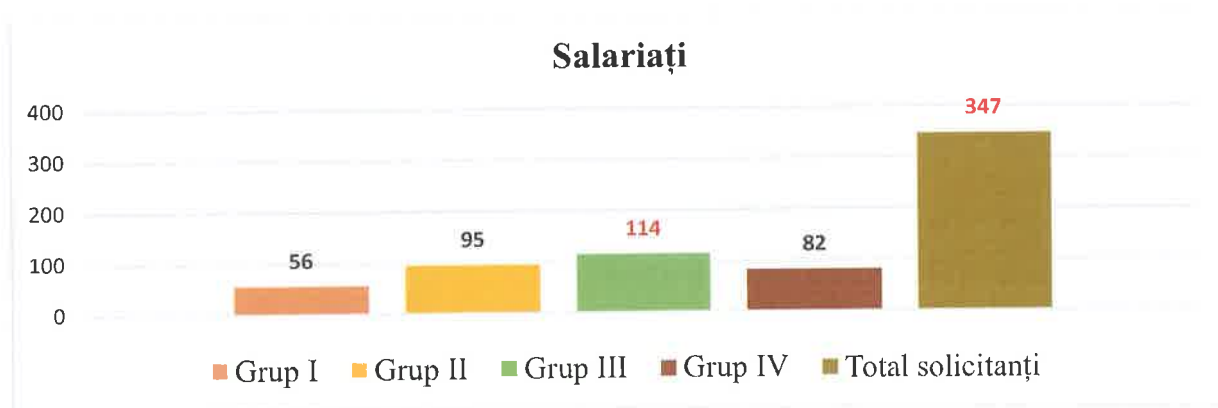


Figura 26



*Samuel Popa*

Figura 27

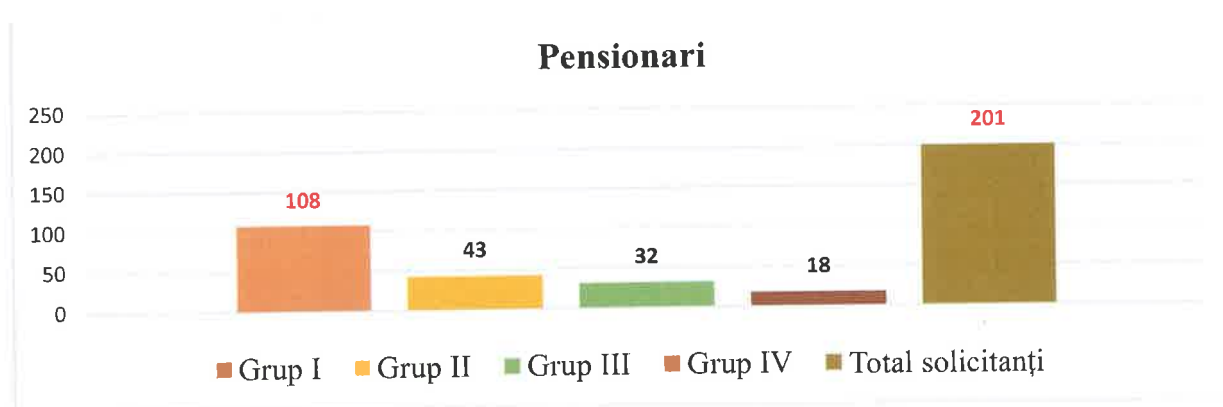


Figura 28

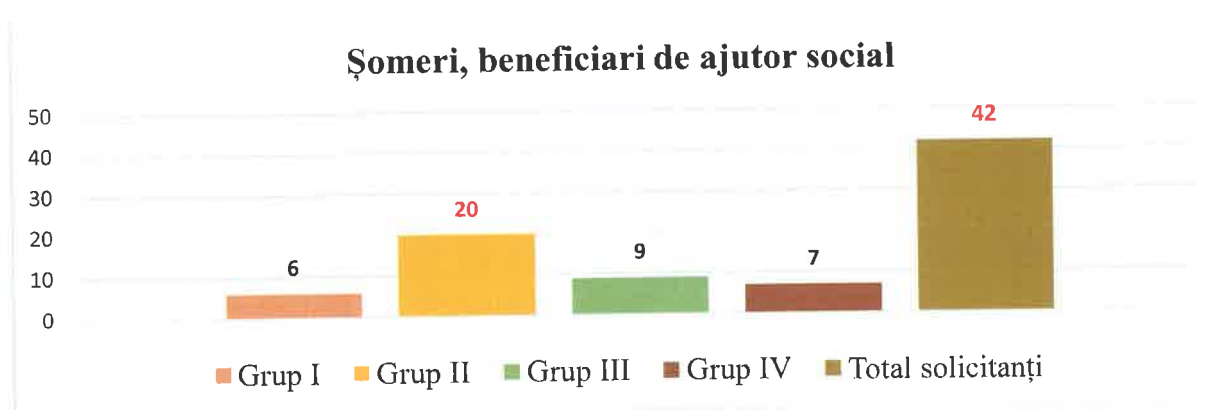


Figura 29

Dintre cele patru criterii prezentate în figurile 26 – 29: solicitanți care nu sunt angajați cu contract de muncă, salariați, pensionari și șomeri sau beneficiari de ajutor social, doar categoria pensionarilor este prevăzută în Legea Locuinței, restul criteriilor având la bază prevederea conform căreia Consiliile Locale pot prioritiza și alte persoane sau familii îndreptățite. În accepțiunea Consiliului Local, dintre categoriile întreprătate, persoanele salariate sunt prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale prin acordarea a 3 puncte, fiind urmate de persoanele șomere sau beneficiare de ajutor social (2 puncte) și de persoanele care nu sunt angajate cu contract de muncă (1 punct). Acest raționament se reflectă și la nivelul listei de prioritați valabile pentru anul 2019, conform căreia primele poziții (poziția 1-186 pe lista de prioritați) sunt ocupate de 54% (N=108) dintre persoanele pensionare, 16% (N=56) dintre persoanele salariate, 14% (N=6) dintre persoanele șomere sau beneficiare de ajutor social și 10%

*Samuel Popa*

(N=16) dintre persoanele care nu sunt angajate cu contract de muncă. Această modalitate de punctare a împins persoanele neangajate cu contract de muncă, în proporții de 51% (N=79), pe ultimele locurile ale listei de priorități (grup IV), și persoanele șomere sau beneficiare de ajutor social în proporții de 48% (N=20) în grup II.

În urma analizării buletinelor statistice în domeniul muncii și protecției sociale (prezentate de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale)<sup>9</sup>, reținem faptul că structura șomajului după nivelul de instruire relevă că „șomerii fără studii și cei cu nivel de instruire primar gimnazial și profesional au ponderea cea mai mare în totalul șomerilor” (peste 70%). Lipsa unui loc de muncă poate avea repercusiuni grave asupra situației locative, precum incapacitatea de a plăti o chirie pe piața liberă sau cheltuirea aproape în întregime a veniturilor pe costurile legate de locuire.

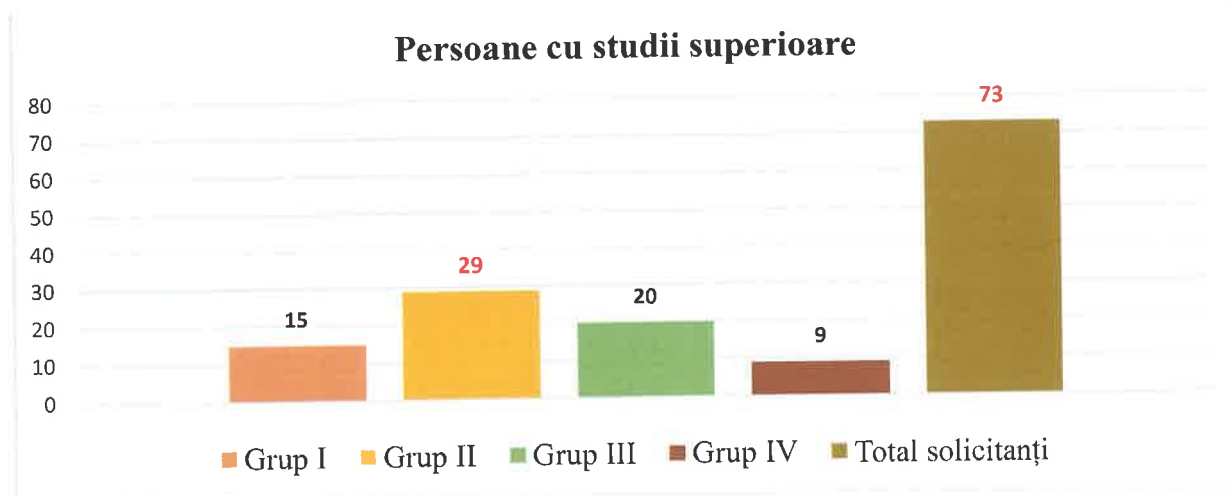


Figura 30

În ciuda faptului că doar 10% (N=73) dintre solicitanții de locuință socială sunt persoane cu studii superioare, pentru acest criteriu, care este fundamentat pe baza prevederii din Legea Locuinței conform căreia pot fi prioritizate și „alte persoane sau familii îndreptățite”, sunt acordate 6 puncte. Acordarea unui punctaj ridicat pentru studii superioare nu reprezintă altceva decât crearea unui cerc vicios pentru familiile deja sărace. Deprivarea materială și locuirea precară reprezintă factori care determină incapacitatea de a merge la școală sau de a învăța, iar datele prezentate de către Eurostat (2013)<sup>10</sup> relevă faptul că dezavantajele sunt moștenite, iar

<sup>9</sup> <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/statistici/buletin-statistic> accesat în data de 02.10.2019.

<sup>10</sup> [http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/Intergenerational\\_transmission\\_of\\_disadvantage\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/Intergenerational_transmission_of_disadvantage_statistics) accesat în data de 12.10.2019

*Samuel Popa*



deseori nivelul de educație al părinților are un impact puternic asupra nivelului de educație al copiilor. Explicația vizează în primul rând abilitatea de a susține financiar costurile studiilor.

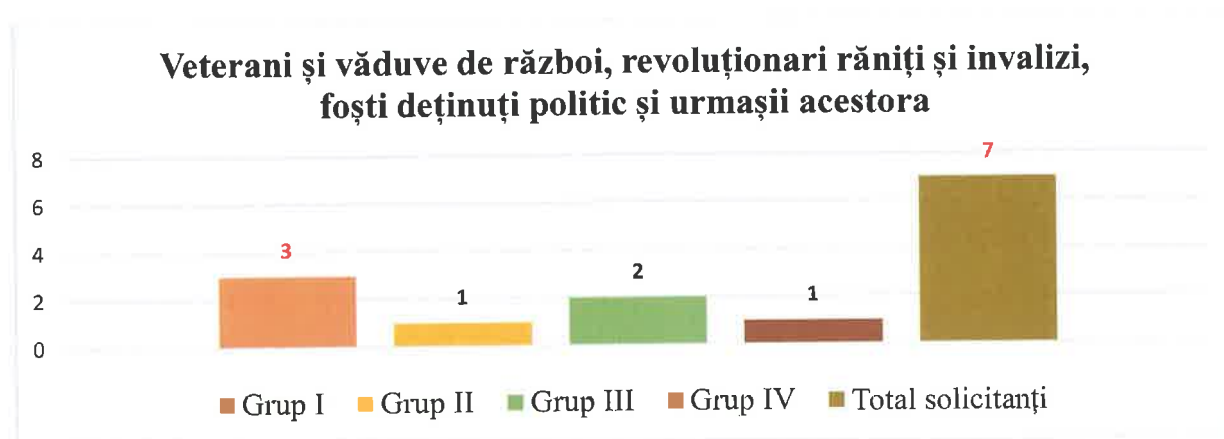


Figura 31

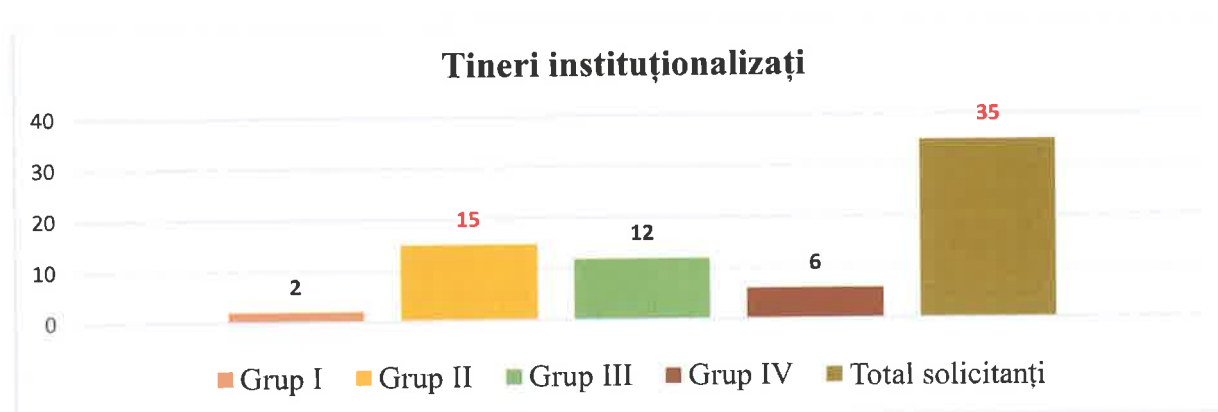


Figura 32

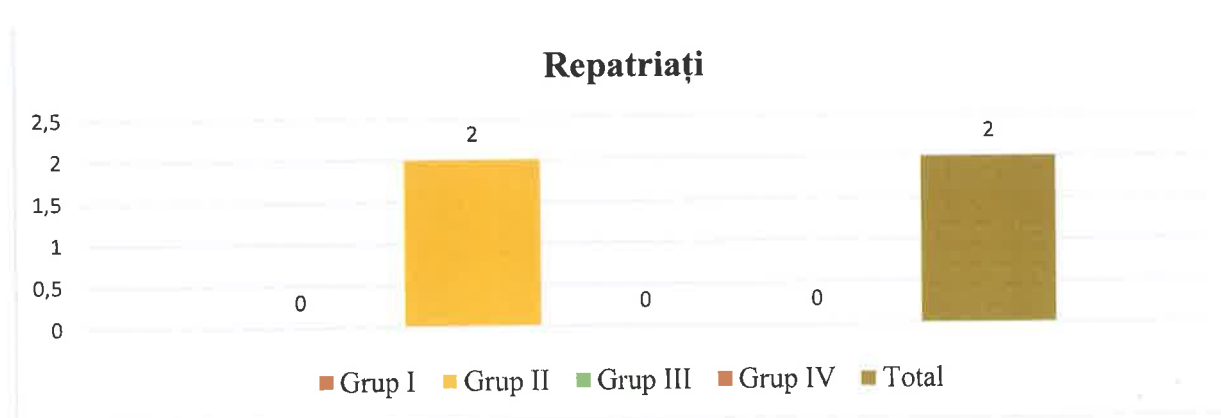


Figura 33

*Samuel Popescu*

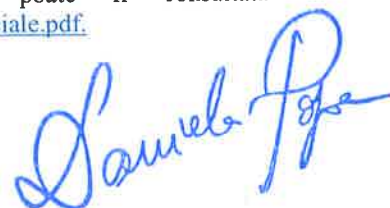


Sistemul de atribuire a locuințelor sociale presupune modul în care este stabilit cine primește locuință și în ce ordine. Având în vedere că modelul sistemului de locuințe sociale din România se încadrează în modelul rezidual, ceea ce presupune țargetarea beneficiarilor și determinarea grupurilor care au prioritate, vom face o microsimulare a criteriilor de atribuire stabilite de Consiliul Local al Sectorului 1 (H.C.L. 308/2018 din Anexa 1). Prin intermediul microsimulării putem identifica în ce măsură stabilirea punctajului duce la prioritizarea sau chiar excluderea anumitor categorii sociale. Spre exemplu, în condițiile în care pentru persoanele evacuate punctajul este de 30 de puncte, iar celelalte criterii sunt punctate la o diferență mult mai mare, pot apărea situații în care persoane marginalizate social sau care se află în situații de excluziune socială să nu aibă nicio șansă să beneficieze de locuințe sociale până când nu vor mai fi persoane evacuate pe listele de atribuire<sup>11</sup>.

Propunem spre analiză următoarele cazuri ipotetice:

---

<sup>11</sup>Microsimularea are la bază analiza Cristinei Raț (2014) care poate fi consultată la <https://gloc2011.files.wordpress.com/2013/03/analiza-comparativa-acces-locuinte-sociale.pdf>.



- Mamă singură, peste 35 de ani, cu trei copii minori în întreținere care locuiește fără forme legale într-un imobil insalubru fără toaletă în casă. Lucrează cu ziua fără contract de muncă, asigurând un venit mediu net lunar pe membru de familie mult sub salariul minim pe economie. Unul dintre copii suferă de un handicap accentuat. Vechimea cererii este de 5 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 308/2018 - **44 de puncte**

### cazul I



- Cuplu sub 35 de ani cu un copil în întreținere a fost evacuat dintr-o locuință retrocedată iar momentan locuiesc într-o casă închiriată și beneficiază de ajutorul la plata chiriei. Ambii au studii superioare și asigură un venit mediu net lunar pe membru de familie peste salariul minim pe economie fiind salariați. Vechimea cererii este de 2 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 308/2018 - **69 de puncte**

### cazul II



- Femeie divorțată, peste 35 de ani, cu 2 copii minori, ambii încadrați cu grad de handicap (accentuat) beneficiază de venitul minim garantat și locuiește în spațiul părinților unde beneficiază de o cameră de 10 mp pentru ea și copiii ei. Vechimea cererii este de 3 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 308/2018 - **48 de puncte**

### cazul III



- Bărbat sub 35 de ani, cu un handicap accentuat, care a crescut într-un centru de plasament și care momentan locuiește ca tolerat într-un subsol cu condiții precare (fără apă caldă sau toaletă). Lucrează fără contract de muncă câștigând sub salariul minim pe economie. Vechimea cererii este de 10 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 308/2018 - **44 de puncte**

### cazul IV



## Concluzii

- ✓ orice modificare a criteriilor de prioritizare ar trebui să fie cât mai consecventă, atât cu indicațiile din norma metodologică a Legii Locuinței (114/1996), cât și cu Anexa 1 a Strategiei Naționale de Incluziune Socială sau al altor legi și strategii care vizează categoriile cele mai vulnerabile. Spre exemplu, condițiile de locuire ale solicitanților sau numărul persoanelor care gospodăresc împreună cu solicitanții (Art. 2) pot fi indicatori ai unei situații locative precare. Conform Comitetului European al Drepturilor Sociale,

*Samuel Popa*

locuințele la standard adecvat vizează (1) cât de salubră este, (2) să aibă toate utilitățile (apă, căldură, fosă, facilități sanitare și electricitate), (3) să fie sigură din punct de vedere structural (să nu fie încadrată în grad seismic) și (4) să fie suficient de mare pentru numărul de persoane care locuiesc împreună (supraaglomerarea).

- ✓ criteriile de alocare a locuințelor din fondul locativ de stat trebuie să fie conturate în așa fel încât să nu dezavantajeze familiile sau persoanele sărace (sărăcia de venit). De exemplu, acordarea unui punctaj ridicat pentru studii superioare nu reprezintă altceva decât crearea unui cerc vicios pentru familiile deja sărace.
- ✓ pe baza analizei anterioare, putem portretiza categoria de solicitant care are cele mai mari șanse să se afle pe poziții superioare pe lista de priorități întocmită pe baza criteriilor aflate în vigoare: persoană evacuată în urma retrocedărilor, beneficiară de ajutor la plata chirie, fără probleme de sănătate, fără copii, pensionară, cu venit peste minim pe economie și salariată.

## **1.2 . Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:**

Luând în considerare atât ansamblul convențiilor internaționale, strategiilor europene și naționale referitoare la importanța locuințelor sociale ca mecanism de combatere și prevenire a excluziunii sociale, cât și a legilor interne care menționează în mod expres categoriile sociale care trebuie prioritizate în procesul de alocare a locuințelor sociale de către autoritățile publice locale, obiectivele prezentului proiect de hotărâre vizează: (1) stabilirea unor criterii de alocare a locuințelor sociale care să respecte în totalitate prevederile Legii Locuinței și a Normelor Metodologice, (2) analizarea și excluderea, dacă este cazul, a criteriilor actuale care pot fi discriminatorii pentru anumite categorii de persoane (criterii care pot avea ca efect excluderea persoanelor și familiilor marginalizate, (3) corelarea criteriilor de prioritizare cu legi din domeniul protecției și incluziunii sociale.

La nivel European, **dreptul la locuire** apare în strânsă legătură cu obiectivul de **a combate marginalizarea socială și de a reduce sărăcia** și este specificat în:

- ✓ **Carta Socială Europeană** care prevede că statele membre își asumă responsabilitatea de a asigura exercitarea *de facto* a dreptului la locuire. Conform **art. 31**, orice persoană are dreptul la locuință, ceea ce presupune că sunt necesare măsuri destinate (1) favorizării

accesului la locuințe, (2) prevenirii și atenuării lipsei de locuințe și (3) accesibilității costurilor locuințelor pentru persoanele care nu dispun de resurse financiare. În acest fel, eforturile statelor semnatare trebuie să fie direcționate atât către rezolvarea problemelor actuale legate de locuire, cât și către identificarea surselor care duc la sărăcia locativă și stabilirea unor măsuri de prevenire.

- ✓ **Carta Drepturilor Fundamentale a UE** menționează în **art. 34** dreptul la asistență privind locuirea pentru **asigurarea unui adăpost decent pentru persoanele care nu dețin suficiente resurse**, în concordanță cu legile europene și naționale. În cadrul acestui articol este accentuată viziunea conform căreia **asigurarea accesului la locuințe reprezintă în primul rând un mecanism de combatere a marginalizării sociale și a sărăciei**. În acest sens, viața demnă nu poate fi atinsă în lipsa unei locuințe adecvate.
- ✓ **Tratatul privind Uniunea Europeană** prin **art. 6** reiterează angajamentul statelor membre menționat în Carta Drepturilor Fundamentale a UE față de respectarea drepturilor fundamentale ale omului, inclusiv cel referitor la asigurarea unui trai decent.
- ✓ **Strategia europeană 2010 – 2020 pentru persoanele cu dizabilități**: referitor la protecția socială, la nivelul strategiei este subliniat faptul că inegalitățile de venit din rândul persoanelor cu dizabilități au ca sursă principală participarea redusă atât în învățământ, cât și pe piața muncii. Astfel, **sunt necesare diverse mecanisme de protecție socială, inclusive programe de locuințe sociale**.
- ✓ **Legislația europeană privind combaterea discriminării**

**Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene**, prin **art. 19**, interzice statelor membre să discrimineze pe baza originii rasiale sau etnice. În urma acestui articol amintim două Directive ce fac referire la domeniul locuirii: (1) Directiva 2000/43/EC și (2) Directiva 2004/113/EC. Referitor la această problemă, raportul Comisiei Europene „*Discrimination in Housing*” (2013), analizează impactul pe care fenomenul discriminării îl are în raport cu locuirea în statele membre UE. În urma acestui demers, discriminarea în domeniul locuirii poate fi identificată atât sub formă directă, cât și sub formă indirectă. Spre exemplu, discriminarea poate apărea în (1) procesul de alocare a locuințelor pe piața liberă (proprietarul refuză să vândă sau să închirieze o locuință), (2) lipsa accesului fizic la locuințe (în cazul persoanelor cu dizabilități apare necesitatea de adaptare a locuințelor), (3) criteriile de alocare a locuințelor sociale care pot indirect să dezavantajeze anumite grupuri.



- ✓ **Convenția Europeană a Drepturilor Omului:** deși nu există un drept la locuire clar specificat, la nivelul Convenției apar drepturi civile și politice ce sunt deseori interpretate ca fiind conexe dreptului la locuire și evocate în spețe care au ca obiect locuirea, în mod special în interpretarea **art. 8** și **art. 1** din Protocolul 1, care protejează dreptul la netulburarea posesiei (poate fi aplicat în cazul evacuărilor).

Problema locuirii în România trebuie înțeleasă și analizată în raport cu alte fenomene precum sărăcia, excluziunea socială și dezvoltarea economică. Acest tip de abordare este recomandat în **Strategia globală pentru locuire (2012) a Națiunilor Unite** care subliniază **importanța corelării și armonizării strategiilor locale de locuire cu strategiile de prevenire și combatere a excluziunii sociale**. Conform Băncii Mondiale, locuințele din sectorul public au un rol important în sprijinirea grupurilor celor mai sărace și vulnerabile.

La nivelul Constituției României este prevăzută obligația statului de a asigura un nivel de trai decent cetățenilor. Însă cum poate fi îndeplinită această obligație în absența unei locuiri adecvate?

Având în vedere că în acest raport am plecat de la premisa că exercitarea dreptului la locuire este în strânsă legătură cu alte dimensiuni precum sărăcia, excluziunea socială, apartenența de gen sau apartenența etnică, dizabilitatea sau vârsta, considerăm că este necesar să analizăm o serie de documente (strategii, legi) care, deși nu se axează doar pe problematica locuirii, sunt relevante pentru obiectivele acestui document și trebuie să fie un reper în procesul de formulare a criteriilor.

- ✓ **Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015 – 2020:** obiectivul principal al acestei strategii este ca *„toți cetățenii să aibă oportunități egale, nevoile elementare ale cetățenilor să fie satisfăcute (locuire, igienă, alimentație și siguranță), diferențele între membrii societății să fie respectate și toate persoanele să fie apreciate și să trăiască demn”*

Această strategie, fundamentată pe baza unui studiu al Băncii Mondiale, stabilește că în domeniul locuirii, una dintre intervențiile cheie vizează *„finanțarea unui program de locuințe sociale pentru grupuri vulnerabile care nu își permit să plătească chiria, cum sunt persoanele fără adăpost, tinerii care părăsesc sistemul de protecție, foștii deținuți, persoanele evacuate din*



*casele retrocedate, persoanele dependente de droguri” (Strategia Națională privind incluziunea social și reducerea sărăciei 2015 – 2020, p.13).*

✓ **Planul Strategic de Acțiuni 2015 – 2020 în domeniul locuirii – obiective specifice:**

- asigurarea accesibilității locuințelor, în special pentru tineri și alte grupuri vulnerabile și creșterea calității stocului de locuințe;
- sporirea accesului grupurilor vulnerabile la servicii de locuințe accesibile unde, printre acțiunile specifice, apare evaluarea și abordarea cuprinzătoare a nevoilor de locuințe sociale ale tuturor grupurilor persoane fără adăpost, tineri post - instituționalizați, foști deținuți, victime ale violenței domestice, persoane evacuate din locuințe restituite, persoane cu dependențe de droguri și altele.

✓ **Strategia Națională privind incluziunea socială a tinerilor care părăsesc sistemul de protecție a copilului (Hotărârea nr. 669/2006)**

Referitor la dimensiunea statistică și la tendințele fenomenului, *„tinerii care părăsesc sistemul de protecție al copilului sunt o categorie vulnerabilă, expusă riscului excluderii sociale și marginalizării, deoarece nu au locuință și nici posibilități de închiriere sau de cumpărare, întâmpină greutăți la angajare, fiind expuși șomajului, nu au mijloace proprii de subzistență și cad adesea victime ale criminalității”*. Conform Hotărârii, acești tineri trebuie să fie un grup prioritar în procesul de alocare a locuințelor din fondul locativ de stat.

✓ **Strategia Națională în domeniul politicii de tineret 2015 – 2020 (HG nr. 24/2015)**

În ceea ce privește sărăcia și formele de excluziune ale tinerilor, trebuie să ținem cont că în 2014, conform datelor Eurostat, 44% dintre tineri erau în risc de sărăcie sau excluziune socială. Totodată, în momentul de față, în România, peste 60% dintre tinerii cu vârste cuprinse între 18 – 34 de ani locuiesc cu părinții.

Lipsa unei locuințe determină amânarea deciziilor importante în viață, precum întemeierea unei familii. Aceste argumente au dus la conturarea următoarelor direcții de acțiune: (1) elaborarea unei strategii asupra programelor de locuințe sociale pe baza unei diagnoze a nevoii reale de locuințe sociale la nivelul României, (2) acordarea de facilități pentru achiziționarea unei locuințe pentru tineri și demararea unor noi programe de locuințe adresate tinerilor, (3) realizarea unui stoc de locuințe sociale, la nivel de 20% din nevoi, până la nivelul anului 2020 (Strategia Națională în domeniul politicii de tineret 2015, p.53).



- ✓ **Legea Locuinței 114 / 1996 și Hotărârea Guvernului României nr. 1275/2000** privind aprobarea normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 114/1996, cu modificări și completări (OUG nr. 57/2008 pentru modificarea legii locuinței)

Legea Locuinței (114/1996) și Normele Metodologice reprezintă cadrul legal principal de reglementare a locuințelor sociale. Această lege stabilește atât criteriile de eligibilitate pentru a beneficia de o locuință socială, cât și principalele criterii de alocare ale acestora.

Câteva aspecte relevante în domeniul locuirii sociale (reglementate prin Legea Locuinței 114/1996):

- Nivelul chiriei nu trebuie să depășească 10% din venitul lunar al beneficiarilor (Art. 44);
- Au acces la locuință socială, în vederea închirierii, **famiiliile sau persoanele cu un venit mediu net lunat pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie**, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința (Art. 42 din Legea Locuinței nr. 114/1996);

Nu pot beneficia de locuință socială cei care (Art. 48 din Legea Locuinței nr. 114/1996):

- au un venit mediu net lunar pe persoană peste venitul mediu stabilit de INS;
- dețin în proprietate o locuință;
- au înstrăinat o locuință după data de 1 ianuarie 1990;
- au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe;
- dețin, în calitate de chiriaș o altă locuință din fond locativ de stat.

Consiliile locale stabilesc anual criteriile și ordinea de prioritate, în funcție de care se realizează repartizarea locuințelor sociale. Conform Legii Locuinței nr. 114/1996, categoriile de persoane care trebuie prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale sunt (Art. 43):

- persoanele evacuate din imobile retrocedate;
- tinerii care au sub 35 de ani;
- tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani;
- invalizii de gradul I și II, persoanele încadrate în grad de handicap;





- pensionarii;
- veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii nr. 341/2004, republicată, și ai Decretului-lege nr. 118/1990;
- republicat alte persoane și familii întreținute.

Normele de aplicare a Legii – Hotărârea nr. 1275 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr. 114 / 1996, aduc o serie de specificări legate de criteriile de alocare. Astfel, conform Art. 21, la stabilirea criteriilor se vor ține seamă de prevederile Art. 42 și 43 din Legea Locuinței, iar în cadrul fiecărui criteriu se vor avea în vedere:

- condițiile de locuit ale solicitanților;
  - numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitanții;
  - starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;
  - vechimea cererilor (H 1275/2000).
- ✓ **Legea nr. 116 / 2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale și HGR 1149/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor legii nr 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale cu modificările și completările ulterioare**

Una dintre prevederile principale ale Legii nr. 116/2006 (Articolul 2) vizează garantarea accesului efectiv, în mod deosebit al tinerilor, la drepturi elementare și fundamentale, cum sunt dreptul la un loc de muncă, **la o locuință**, la asistență medicală, precum și la instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale și mobilizarea instituțiilor cu atribuții în domeniu. De asemenea, conform art. 25 din această lege, **consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate la locuință** și la alte servicii publice de strictă necesitate. Unde, prin persoană marginalizată social se înțelege persoană care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile Legii nr. 416 / 2001 (și HGR nr. 50/2011 privind Normele metodologice de aplicare a legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat cu modificările și completările ulterioare) și se află în cel puțin două dintre următoarele situații:

- a) Nu are loc de muncă;
- b) Nu are locuință în proprietate sau folosință;

- c) Locuiește în condiții improprii;
- d) Are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
- e) Este persoană vârstnică, fără susținători legali;
- f) Are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat ori invaliditate gradul I sau II;
- g) A executat o pedeapsă privativă de libertate

Ținând cont de faptul că Legea Locuinței 114/1996 lasă la latitudinea consiliului local stabilirea, în funcție de necesitățile locative din teritoriu, cine poate fi încadrat la categoria „alte persoane îndreptățite” și poate, în consecință, să extindă criteriile de alocare - ***atragem atenția asupra altor cadre legale care au prevederi referitoare la locuire și care definesc în mod clar indicatorii și caracteristicile grupurilor vulnerabile care trebuie să aibă prioritate în alocarea locuințelor sociale.*** Spre exemplu, conform Strategiei 2014 – 2020 a DGASPC Sector 1, categoriile de persoane vulnerabile sunt cele care se află în următoarele situații

- Nivelul economic sub pragul sărăciei
- Șomaj
- Nivel educațional scăzut
- Diferite dizabilități, boli cronice
- Boli aflate în faze terminale care necesită tratamente paliative
- Gravitate și lăuzie
- Vârsta a 3-a
- Vârsta sub 5 ani
- Fac parte din familii monoparentale
- Alte situații în evidența serviciilor de asistență socială.
- ✓ **Legea nr. 292/2011<sup>12</sup> a asistenței sociale definește următoarele categorii de locuințe și aspecte conexe:**

<sup>12</sup> <http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/imas/file/Legislatie/LEGI/L.292-2011.pdf>  
12.09.2019.



- (1) **Locuință cu condiții impropriet** înseamnă locuința improvizată sau construcția cu destinație de locuință care nu îndeplinește cerințele minime prevăzute în Anexa 1 la Legea locuinței nr. 114/1996;
- (2) **Persoană fără adăpost** reprezintă o categorie socială formată din persoane singure ori familii care, din motive singulare sau cumulate de ordin social, medical, financiar-economic, juridic sau din cauza unor situații de forță majoră, trăiesc în stradă, **locuiesc temporar la prieteni sau cunoscuți, se află în incapacitate de a susține o locuință în regim de închiriere ori sunt în risc de evacuare**, se află în penitenciare de unde urmează să fie eliberate și nu au domiciliu sau reședință;
- (3) **Persoană fără locuință** înseamnă persoana care nu are stabilit un domiciliu sau o reședință, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97 / 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (republicată).
- ✓ **HG nr. 488/2005 privind aprobarea sistemului național de indicatori de incluziune socială**<sup>13</sup>

Indicatorii prezentați în această hotărâre de guvern (în special cei legați de sărăcie și inegalitate și cei care vizează condițiile de locuit) pot fi viitoare repere în formularea criteriilor de atribuirea a locuințelor din fondul locativ de stat. Spre exemplu, măsurarea ratei sărăciei utilizând ponderea persoanelor din gospodărie cu un venit disponibil mai mic decât pragul de 60% din mediana veniturilor disponibile pe adult echivalent în populația totală reprezintă o formulă care reflectă mult mai bine realitatea sărăciei de venit din România – în comparație cu pragul stabilit prin Legea Locuinței - venitul mediu (stabilit de INS) – în momentul de față există inclusiv o propunere de modificare a legii în acest sens.

În ceea ce privește condițiile de locuit, hotărârea de guvern stabilește indicatorii pentru calitatea locuințelor, utilități, acces la locuință și costul locuirii, dotare și supraaglomerare – acești indicatori trebuie să apară în următoarele formulări de criterii.

<sup>13</sup> <http://www.mmssf.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/HOTARARI-DE-GUVERN/HIG488-2005.pdf>  
accesat în data de 10.10.2019.



✓ **Strategia Națională privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități 2014 - 2020**

În cadrul acestei strategii este menționată O.G. nr. 68 / 2003 privind serviciile sociale, aprobată prin Legea nr. 515 / 2003 care stabilește măsurile de protecție socială specială pentru copii, respectiv adulți cu dizabilități. Printre facilitățile sociale este inclusă și locuința. În cadrul secțiunii „viață independentă”, este prezentat următorul obiectiv specific „dezvoltarea de măsuri pentru a permite persoanelor cu dizabilități accesul la programe privind asigurarea unei locuințe,,.

✓ **Legea nr. 448 / 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

În cadrul Secțiunii a 3-a”Locuința”, art. 20, alin 1 prevede ca *„în vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe, autoritățile publice au obligația să ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestuia”*.

✓ **Ordonanța de Guvern nr. 137 / 2000 privind combaterea și sancționarea tuturor formelor de discriminare<sup>14</sup>**

Această Ordonanță de Guvern a fost relevantă în procesul de alocare a locuințelor sociale de către primăria Cluj Napoca și de către primăria Municipiului București. Consiliul Național de Combatere a Discriminării a argumentat în cadrul a două spețe că anumite criterii utilizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale pot fi discriminatorii la adresa unor grupuri de persoane.

**(1) Speța - reclamant Instituția Primarului Cluj Napoca<sup>15</sup>:** „caracterul discriminatoriu al criteriilor de acordare a locuințelor sociale acordate de către reclamanta, în mod particular eliminarea solicitanților aparținând unor categorii marginalizate, **neofărind punctaj pentru bolile cronice sau pentru condițiile de locuire precară în locuințe neconvenționale, sau celor care din cauza condițiilor economice nu au avut șansa de**

<sup>14</sup> <http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/ORDONANTE-DE-GUVERN/OG137-2000.pdf> accesat în data de 10.10.2019.

<sup>15</sup> [http://www.desire-ro.eu/wp-content/uploads/Hotarare-CNCD\\_-531-2017.pdf](http://www.desire-ro.eu/wp-content/uploads/Hotarare-CNCD_-531-2017.pdf) accesat în data de 11.10.2019.

**a face studii universitare.** Partea reclamantă limitează accesul pentru obținerea locuințelor sociale și persoanelor care se află în categoria grupurilor vulnerabile”

**Argumentarea CNCD:** „în fapt, Colegiul Național pentru Combaterea Discriminării constată că obținerea locuințelor sociale de către persoanele aparținând unor categorii sociale marginalizate, a celor cu boli cronice sau a celor cu condiții de locuire precară în locuințe neconvenționale, sau celor care din cauza condițiilor economice nu au avut șansa de a face studii universitare, este limitat, în comparație cu alte categorii sociale. Astfel, Colegiul director observă că au fost acordate doar 5 puncte pentru obținerea de locuințe sociale de către persoanele fără studii sau studii primare, 10 puncte pentru persoanele cu dizabilități, în comparație cu acordarea de 40 de puncte pentru persoanele care au studii universitare și 45 de puncte pentru cei cu studii doctorale”.

**(2) Speță reclamant Instituția Primarului Municipiului București, Consiliul General al Municipiului București:** „acordarea unui punctaj de numai 4 puncte pentru obținerea de locuințe sociale de către **persoanele cu dizabilități, în comparație cu acordarea de 10 puncte pentru persoanele care au studii superioare finalizate.** Partea reclamantă limitează accesul pentru obținerea locuințelor sociale și persoanelor care se află în categoria grupurilor vulnerabile”

**Argumentarea CNCD:** „acordarea unui punctaj de numai 4 puncte pentru dizabilitate, comparativ cu acordarea punctajului pentru nivelul de educație (care poate ajunge până la 10) și cu acordarea punctajului pentru veteranii de război, revoluționari beneficiari ai Legii 341/2004 (care poate ajunge la 15 puncte) reprezintă o deosebire și o preferință, pe criteriul dizabilitate, care are ca efect încălcarea accesului în condiții de egalitate la repartizarea locuințelor sociale, astfel fiind discriminatorii conform art. 2 alin. 1, coroborate cu art. 10 lit. a) și h) al O.G. nr. 137/2000 republicată”.

## **Concluzii**

- analizând atât strategiile internaționale, cât și cele europene sau naționale, apare consensul conform căruia locuirea socială trebuie direcționată în mod prioritar către categoriile sărace și vulnerabile. Această direcție implică acordarea de punctaj în procesul de alocare și persoanelor care nu realizează venituri sau sunt lucrătorilor informal. În



urma unei analize statistice a datelor furnizate de către EUROSTAT, Fundația Desire<sup>16</sup> a pus la dispoziție documentul, „Politică Antirasistă și justă de locuire publică” (2017) prin care argumentează necesitatea prioritizării celor cu venituri scăzute. Din analiză reiese faptul că este necesară prioritizarea populației care se află sub pragul sărăciei (25% din populație se află în această situație) (p.2) acest grup fiind cel mai dezavantajat de inegalitățile din domniul locuirii. Cu alte cuvinte, majoritatea populației din România se încadrează la categoria venit sub mediu pe economie, iar locuințele sociale trebuie să se adreseze în primul rând persoanelor cu venituri scăzute, ceea ce presupune necesitatea unei departajări mai clare a criteriilor;

- condițiile de locuire trebuie să facă parte din criteriile de atribuire a locuințelor sociale;
- este necesar ca în procesul de atribuire a locuințelor sociale să ținem cont de acele grupuri care au fost identificate la nivel local de către DGASCP Sector 1 ca fiind vulnerabile (doar în acest fel pot fi adăugate și alte persoane sau familii îndreptățite). Conform Strategiei Naționale a Locuirii (document în consultare), grupurile în situație de risc de excludere de la locuire sunt cetățenii de etnie romă (discriminări cauzate de fenomenul de segregare etnică), evacuații, tinerii cu vârste cuprinse între 18 – 35 de ani, persoanele vârstnice, adulții cu dizabilități.

### 1.3. Principiile de bază

- ✓ Principiul egalității de șanse: toate persoanele eligibile în procesul de atribuire a locuințelor sociale vor fi tratate similar, nu vor exista discriminări directe sau indirecte iar preferințele în ceea ce privește prioritizarea anumitor categorii sociale trebuie întotdeauna justificate în mod explicit
- ✓ Principiul non discriminării: accesul liber și neîngrădit la locuință este un drept al fiecărui cetățean
- ✓ Principiul egalității de gen: conștientizarea faptului că femeile reprezintă cea mai vulnerabilă categorie socială în fața precarității locative și analizarea inegalităților de gen la nivelul sistemului de atribuire a locuințelor sociale

<sup>16</sup> <http://www.desire-ro.eu/?p=3142> accesat în data de 26.10.2017.



- ✓ Principiul intersecționalității: solicitanții de locuințe sociale pot face parte în mod simultan din mai multe categorii vulnerabile ceea ce implică formularea unor politici integrate în domeniul locuirii
- ✓ Principiul transparenței: locuitorii de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București vor avea acces neîngrădit la informațiile referitoare la procesul de atribuire a locuințelor sociale
- ✓ Principiul legalității: activitatea administrativă trebuie să se întemeieze pe lege

#### **1.4. Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării**

Ținând cont de faptul că la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București numărul solicitărilor de locuințe sociale depășește capacitatea fondului locativ de stat, grila de criterii are rolul de a stabili prioritatea acestora în procesul de atribuire a unităților locative. Pe baza analizei prezentate la secțiunea 1.1. *Descrierea situației actuale*, cât și a raportului comisiei Sectorului 1, prezentul proiect de hotărâre va avea următoarele efecte:

- ✓ Includerea condițiilor de locuire în grila de criterii și punctarea acestora în scopul de a prioritiza persoanele/famiiliile care locuiesc în condiții precare;
- ✓ Modificarea stucturii listei de priorități în așa fel încât persoanele/famiiliile care fac parte din grupuri vulnerabile să aibă o șansă reală în atribuirea unei locuințe sociale;
- ✓ Excluderea criteriilor anterioare ce pot fi discriminatorii față de persoanele/famiiliile ce provin din medii defavorizate;
- ✓ Combaterea excluziunii sociale prin prioritizarea celor mai defavorizate persoane/familii în procesul atribuire a locuințelor;
- ✓ Transpunerea principiului egalității de șanse la nivelul grilei de criterii prin punctarea prioritară a persoanelor cu dizabilități, a familiilor monoparentale și a victimelor violenței domestice;

#### **1.5. Etapele parcurse în pregătirea proiectului**

- Documentare (analizarea cadrului legal, analizarea strategiilor naționale în domeniul incluziunii sociale, analizarea criteriilor de la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București);
- Analiza statistică a listei de priorități valabilă pentru anul 2019;



- Microsimularea criteriilor actuale;
- Transmiterea punctului de vedere al Compartimentului Fond Imobiliar prin adresa nr. D/192/05.09.2019 către Comisia Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016;
- Comisia Sectorului 1 a înaintat raportul prin care argumentează necesitatea modificării criteriilor transmise de către Compartiment Fond Imobiliar;
- Elaborarea proiectului de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare.

#### **1.6. Schimbările preconizate prin propunere**

În urma aprobării proiectului de hotărâre, solicitările pentru atribuirea unei locuințe sociale vor fi analizate pe baza noilor criterii propuse. Având în vedere modificările substanțiale ale grilei în vigoare, prin excluderea acelor criterii care puteau fi forme ale unei discriminări indirecte, precum studiile superioare, statutul de salariat sau situația locativă cu contract de închiriere la proprietar, cât și prin introducerea criteriului “condiții de locuire”, efectul pe termen scurt vizează în primul rând poziționarea solicitanților pe lista de priorități valabilă pentru anul 2020, care va fi distinctă față de poziționarea acestora pe lista de priorități valabilă pentru anul 2019. Pe termen mediu spre lung, această propunere va avea un impact major în prioritizarea grupurilor vulnerabile în procesul de atribuire a locuințelor sociale.

#### **1.7. Impactul economic, social și impactul asupra mediului**

În ceea ce privește impactul social, au fost elaborate criterii adecvate privind asigurarea accesului la locuințe sociale atât pentru persoanele evacuate din imobile retrocedate, cât și pentru cele mai vulnerabile grupuri.

#### **1.8. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt**

Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.

### 1.9. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București

Prezentul proiect de hotărâre nu va produce efecte asupra altor hotărâri ale Sectorului 1 al Municipiului București deoarece criteriile se aprobă anual, potrivit Legii Locuinței.

### 1.10. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

În vederea elaborării proiectului de hotărâre, Compartimentul Fond Imobiliar a înaintat prin adresa nr. D/192/05.09.2019 propunerea privind criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016.

În urma analizării propunerii Compartimentului Fond Imobiliar, Comisia a transmis în data de 25.09.2019 Raportul prin care s-au modificat criteriile anterioare, precum și justificările legale, după cum urmează:

Nume și prenume Titular Cerere:

CNP:

Domiciliu potrivit actului de identitate:

Număr înregistrare cerere:

Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează:

**\*Comentariu Comisie: adăugare câmp nou cu adresa unde solicitantul locuiește efectiv, informație necesară în vederea efectuării anchetei sociale**

I.	Descrierea situației locative a solicitanților		COMENTARIU COMISIE
1	Situații locative deosebite		



	a) Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat / imobil retrocedat de mai mult de 5 ani	30 puncte	Se aprobă criteriul și punctajul propuse.
	b) Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile proprietatea PMB, retrocedate, și în prezent locuiesc cu contract de închiriere încheiat cu actualul proprietar	10 puncte	Se propune modificarea punctajului, astfel: de la 10 puncte la 7 puncte.
	c) Persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fără forme legale	15 puncte	Se aprobă criteriul și punctajul propuse.
<b>2 Situația locativă actuală</b>			
	a) Cu contract de închiriere la proprietar, valabil, avizat la Administrațiile Sectoarelor 1-6 ale Finanțelor Publice	15 puncte	Nu există temei legal pentru prioritizarea persoanelor cu contract de închiriere la proprietar. Reținem că definiția locuinței sociale este „ <i>locuința socială se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii cu situație economică ce nu le permite cumpărarea sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței</i> ” (definiție prevăzută la art. 2 lit. c din Legea nr. 114/1996).  <b>Se aprobă excluderea acestui criteriu din grila de punctaj și includerea acestor situații locative la punctul b) din cadrul criteriului nr. 2 „Situații locative actuale”</b>
	b) În spațiul părinților, tolerat în spațiu având domiciliu stabil pe	5 puncte	Se aprobă criteriul și punctajul propuse cu reformularea „Titulari având



	raza Sectorului 1, persoane care locuiesc fără forme legale, contract de comodat, divorț, precum și alte situații		domiciliu stabil pe raza Sectorului 1 care se află în spațiul părinților, sunt tolerați, locuiesc fără forme legale, dețin contract de comodat, divorț, dețin contract de închiriere înregistrat la Administrația Finanțelor Publice, precum și alte situații”
	c) Cămin/locuință de serviciu/complex social/apartament social formativ/protejate	6 puncte	Se aprobă criteriul și punctajul propuse
<b>3</b>	<b>Beneficiari ai prevederilor hotărârilor Consiliului Local aprobate ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării</b>		
	a. Beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare sau Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 100/2014, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 65/2019, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 337/2018 cu modificările și completările ulterioare	5 puncte	Se menține criteriul sub forma actuală.
	b. Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și	10 puncte	Se propune eliminarea acestui criteriu având în vedere că persoanele evacuate



	irevocabilă din imobile retrocedate care nu mai beneficiază de ajutorul privind plata chiriei cf. Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare		pot beneficia de prevederile H.C.L. al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 337/2018 și nr. 65/2019 cu modificările și completările ulterioare.
<b>II.</b>	<b>Stare civilă</b>		Se propune eliminarea criteriului „stare civilă” având în vedere că nu există niciun temei legal pe baza căruia persoanele/familiile căsătorite/necăsătorite/divorțate/văduve trebuie prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale. Se aprobă adăugarea criteriului „familii monoparentale” în secțiunea „Categorii de grupuri vulnerabile”.
	a) căsătorit	4 puncte	
	b) familie monoparentală	5 puncte	
	c) văduv, divorțat, necăsătorit	3 puncte	
<b>III.</b>	<b>Număr copii minori aflați în întreținere sau/și copii majori care gospodăresc împreună cu părinții</b>		Comisia stabilește că este necesară o departajare între punctajul acordat pentru copiii aflați în întreținere și punctajul acordat pentru persoane care gospodăresc împreună. Comisia aprobă redenumirea criteriului III, astfel „Număr copii aflați în întreținere” și mărirea punctajului după cum urmează 1 copil (4 puncte), 2 copii (6 puncte), 3 copii (8 puncte), mai mult de 3 copii (10 puncte). Se reține că se va acorda punctaj pentru



			<p>toți copiii minori sau aflați în întreținere din cadrul unei familii extinse/dosar.</p> <p>De asemenea, se adaugă criteriul „numărul de persoane care gospodăresc împreună” cu acordarea unui punctaj de la 1 punct la 4 puncte. În cazul dosarelor ce cuprind părinții și copiii lor majori care locuiesc și gospodăresc împreună, se va acorda punctajul pentru „persoane care gospodăresc împreună”.</p>
	1 copil	2 puncte	
	2 copii	3 puncte	
	3 copii	4 puncte	
	Mai mult de 3 copii	5 puncte	
<b>IV.</b>	<b>Stare de sănătate actuală</b>		<p>Având în vedere prevederile din Legea nr. 488/2006 conform cărora persoanele cu handicap trebuie prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale, Comisia aprobă mărirea punctajelor după cum urmează a) invalizi de grad I și handicap grav (10 puncte) și b) invalizi de gradul II și handicap grad accentuat (9 puncte).</p>
	a) Invalizi de gradul I și handicap grav	7 puncte	
	b) Invalizi de gradul II și handicap grav accentuat	6 puncte	
<b>V.</b>	<b>Vechimea cererii (potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)</b>		Se menține criteriul sub forma actuală.
	a) <1 an	1 punct	





	b) 1-2 ani	2 puncte	
	c) 2-3 ani	3 puncte	
	d) 3-4 ani	4 puncte	
	e) 4-5 ani	5 puncte	
	f) 5-6 ani	6 puncte	
	g) 6-7 ani	7 puncte	
	h) 7-8 ani	8 puncte	
	i) 8-9 ani	9 puncte	
	j) 9 – 10 ani	10 puncte	
	k) 10 – 11 ani	11 puncte	
	l) 11 – 12 ani	12 puncte	
	m) 12 – 13 ani	13 puncte	
	n) 13 – 14 ani	14 puncte	
	o) 14 – 15 ani	15 puncte	
	p) 15 – 16 ani	16 puncte	
	q) 16 – 17 ani	17 puncte	
	r) 17 – 18 ani	18 puncte	
	s) 18 – 19 ani	19 puncte	
	t) 19 – 20 ani	20 puncte	
	u) 20 – 21 ani	21 puncte	
	v) 21 – 22 ani	22 puncte	
<b>VI.</b>	<b>Venitul mediu net lunar pe membru de familie</b>		<p>Comisia aprobă modificarea pragurilor intermediare pentru departajarea punctajelor pentru venituri, după cum urmează:</p> <p>a) Nu realizează venituri impozabile (3 puncte);</p> <p>b) Între 0 și venitul minim garantat pe structuri de familie (5 puncte);</p> <p>c) Între venitul minim garantat pe</p>





			structuri de familie și salariul minim garantat în plată (4 puncte); d) Între salariul minim garantat în plată și salariul mediu net (2 puncte)
	a) Nu realizează venituri	1 punct	
	b) Mai puțin de 1000 ron	15 puncte	
	c) Între 1001 – 2000 ron	13 puncte	
	d) Între 2001 și venitul mediu net pe economie	10 puncte	
<b>VII.</b>	<b>Vârsta solicitantului</b>		Având în vedere că persoanele de peste 65 de ani sunt considerate categorii de persoane vulnerabile (cf. art. 7 din Legea nr. 17/2000, cf. Strategiei 2014 – 2020 a DGASPC Sector 1), Comisia aprobă adăugarea unui punctaj separat pentru persoanele de peste 65 de ani. Criteriul se modifică astfel: a) Sub 35 de ani (8 puncte) b) Între 35 – 65 de ani (4 puncte) c) Peste 65 de ani (6 puncte)
	a) Sub 35 de ani	10 puncte	
	b) Peste 35 de ani	7 puncte	
<b>VIII</b>	<b>Categorii sociale</b>		Comisia propune redenumirea criteriului "categorii sociale" în „categorii vulnerabile”. Comisia propune excluderea următoarelor criterii: a) persoane care nu sunt angajate cu contract de muncă, b) salariați, e) persoane cu studii superioare



			<p>și adăugarea categoriilor: familii monoparentale (10 puncte) și victime ale violenței domestice (5 puncte).</p> <p>Comisia aprobă modificarea punctajelor după cum urmează:</p> <p>Pensionari (5 puncte), șomeri/persoane beneficiare de prestații sociale (5 puncte), veterani și văduve de război, revoluționari răniți și invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora (5 puncte), tineri proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani (5 puncte), repatriați/refugiați (5 puncte), victime ale violenței domestice (7 puncte)</p> <p>De asemenea, comisia consideră oportună aplicarea punctajului de la Capitolul VII fiecărei persoane din dosarul de locuință socială, nu doar titularilor de dosar.</p>
	a) Persoane care nu sunt angajate cu contract de muncă	1 punct	Criteriul se elimină
	b) salariați	3 puncte	Criteriul se elimină
	c) pensionari	5 puncte	
	d) șomeri/persoane beneficiare de prestații sociale	2 puncte	Modificarea punctajului: 5 puncte
	e) persoane cu studii superioare – se acordă doar titularului cererii	6 puncte	Criteriul se elimină
	f) veterani și văduve de război,	5 puncte	5 puncte



	revoluționari răniți și invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora		
	g) tineri proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani	8 puncte	5 puncte
	h) repatriați/refugiați	5 puncte	5 puncte
	i) victime ale violenței domestice	10 puncte	7 puncte
	<b>TOTAL GENERAL</b>		

Având în vedere art. 21 din H.G. nr. 1275/2000 privind Normele Metodologice pentru punerea în aplicare a Legii Locuinței nr. 114/1996 conform căruia „(1) În vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite. În acest scop prin hotărâri ale consiliilor locale se vor constitui comisii de analiză a solicitărilor de locuințe sociale și se vor stabili și da publicității, prin afișare la sediul primăriilor, criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale, actele justificative necesare care însoțesc cererea și locul de primire a cererilor. La stabilirea criteriilor se va ține seamă de prevederile art. 42 și 43 din lege. În cadrul fiecărui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere:

**a) condițiile de locuit ale solicitanților;**

b) numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitanții;

c) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;

d) vechimea cererilor.”

Ținând cont de Anexa 1, Exigențe Minimale, Punctul B din Legea Locuinței nr. 114/1996

## B. Suprafețe minimale

Persoane/ familie	Camere/ locuință	Cameră de zi	Dormitoare	Loc de luat masa	Bucătărie	Încăperi sanitare	Spații de depozitare	Suprafața utilă	Suprafața construită
nr.	nr.	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>
1	1	18,00	-	2,50	5,00	4,50	2,00	37,00	58,00
2	2	18,00	12,00	3,00	5,00	4,50	2,00	52,00	81,00
3	3	18,00	22,00	3,00	5,50	6,50	2,50	66,00	102,00
4	3	19,00	24,00	3,50	5,50	6,50	3,50	74,00	115,00
5	4	20,00	34,00	3,50	6,00	7,50	4,00	87,00	135,00
6	4	21,00	36,00	4,50	6,00	7,50	4,50	93,00	144,00
7	5	22,00	46,00	5,00	6,50	9,00	5,00	107,00	166,00
8	5	22,00	48,00	6,00	6,50	9,00	5,50	110,00	171,00

Conform Legii 116/2000 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale care prevede că „*Persoanele marginalizate social*, sunt persoanele care beneficiază de VMG sau care fac parte dintr-o familie beneficiară de VMG (conform prevederile Legii 416/2001) și se află într-un din situațiile (a) nu are loc de muncă, (b) nu are locuință în proprietate sau în folosință, (c) **locuiește în condiții improprii** (poate fi utilizată metodologia), (d) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere, (e) este persoană vârstnică, fără susținători legali, (f) este încadrată în categoria persoanelor cu invaliditate sau handicap, (g) are în întreținere o persoană încadrată în invaliditate sau handicap, (h) a executat o pedeapsă privativă de libertate

Conform Hotărârii Nr. 488 din 26 mai 2005 privind aprobarea sistemului national de indicatori de incluziune sociala, unde la punctul (3) „**Condiții de locuit 3.1. Calitatea locuinței, 3.2. Utilități, 3.3 Accesul la locuință și costul locuirii, 3.4. Dotare, 3.5. Supraaglomerare**”

Având în vedere următoarea situație de pe raza Sectorului 1:

Conform DGASPC Sector 1, pe raza Sectorului 1 există zone fără acces la utilități, locuințe improvizate, locuințe degradate, lipsă acte proprietate. De exemplu, Str. Carpați nr. 17, Str. Carpați nr. 101bis, Str. București Ploiești nr. 107, Str. Floreasca nr. 34, Str. Cantonului 18, Intrarea Străulești, Calea Griviței nr. 60 – 62, Str. Povernei nr. 44, Cartierul Giulești (între linii).

De asemenea, D.G.A.S.P.C.Sector 1 are în evidențe cel puțin 12 familii care locuiesc în așezări informale care nu pot fi legalizate.

Peste 10 dosare identificate ca fiind în situația de a locui în imobile care nu mai prezintă siguranță în exploatare (persoanele care locuiesc în Calea Griviței). Conform Anchetei sociale privind situația familiilor evacuate din Intrarea Străulești nr. 1: asistenții sociali au evaluat situația familiilor care trăiesc în locuințe improvizate. Conform Raportului, „în prezent, se află 12 locuințe improvizate cu condiții locative mizere, fără utilități, nu există sursă de apă potabilă. Familia D. care deține în proprietate terenul a evacuat câteva familii și poate oricând să procedeze la evacuarea celorlalți locatari de pe terenul din intrarea Străulești nr. 1. Cetățenii care ocupă acest spațiu realizează venituri de subzistență care nu le permit închirierea sau cumpărarea unui apartament. De asemenea, există persoane cu probleme de sănătate pentru care asigurarea tratamentului medical este prioritară în raport cu nevoia locativă. Minorii care locuiesc în această zonă sunt expuși unor condiții de trai care le afectează capacitatea de dezvoltare și accesul la resurse. În luna februarie 2018 au venit la fața locului trei cetățeni care au fotografiat locația și le-au comunicat verbal cetățenilor că vor fi evacuați”. În urma verificării au fost identificate 30 de persoane cu o situație socio – economică deosebită

Conform estimării Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, Situația Centralizată privind necesarul de locuințe sociale Numărul de familii marginalizate social care nu dețin o locuință la nivelul localității (14), Nr. de persoane/familii/copii aflate în risc de demolare/evacuare (22), Număr de persoane/familii/copii care locuiesc în așezări informale, care nu pot fi legalizate.

Ținând cont de cele menționate anterior, comisia propune introducerea efectuării de anchete sociale din care să reiasă condițiile de locuire ale solicitanților de locuințe sociale, după cum urmează:

<b>Locuiesc într-o locuință cu condiții improprii</b>	<b>PUNCTAJ</b>
a) Fără bucătărie	2 puncte
b) Fără toaletă în casă	2 puncte
c) Fără acces la curent	2 puncte
d) Fără acces la apă / canalizare	2 puncte



e) Imobil care nu prezintă siguranță în exploatare  *criteriul va fi punctat în situația existenței unui document scris în acest sens emis de o autoritate competentă	2 puncte
f) Locuințe informale	10 puncte

Punctajul rezultat din evaluarea condițiilor de locuire se adaugă la punctajul obținut din precedentele criterii. Condițiile de locuit pot fi instrumentate prin anchete sociale efectuate și asumate de Unitățile Administrativ Teritoriale. Alte documente justificative pentru acordarea punctajului: documente de expertiză; pentru locuințele care nu mai prezintă siguranță în exploatare – proces verbal sau adeverință de la Inspectoratul de stat în construcții București, Imobilul se află în lista imobilelor expertizate tehnic din punct de vedere al riscului seismic în CLASA I (verificarea listei)

Ținând cont de observațiile și comentariile anterioare, Comisia propune Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București adoptarea prin hotărâre a criteriilor privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități pentru repartizarea locuințelor sociale conform Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

## **CRITERII**

**privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități**

**pentru repartizarea locuințelor conform Legii locuinței nr. 114/1996**

Nume și prenume Titular Cerere:

CNP:

Domiciliu potrivit actului de identitate:

Adresa unde solicitantul locuiește efectiv, informație necesară în vederea efectuării anchetei sociale:



Număr de înregistrare cerere:

Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează:

<b>I.</b>	<b>Descrierea situației locative a solicitanților</b>	<b>Punctaj acordat</b>
<b>1</b>	<b>Situații locative deosebite</b>	
	a. Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat/imobil retrocedat de mai mult de 5 ani	30 puncte
	b. Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile proprietatea PMB, retrocedate, și în prezent locuiesc cu contract de închiriere cu actualul proprietar	7 puncte
	c. Persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fără forme legale	15 puncte
<b>2</b>	<b>Situația locativă actuală</b>	
	a. În spațiul părinților, tolerat în spațiu având domiciliu stabil pe raza Sectorului 1, persoane care locuiesc fără forme legale, contract de comodat, divorț, precum și alte situații	5 puncte
	b. Cămin/locuință de serviciu/complex social/apartament social formativ/protejate	6 puncte
<b>3</b>	<b>Beneficiari ai prevederilor hotărârilor Consiliului Local aprobate ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării</b>	
	a. Beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare sau Hotărârii	5 puncte





	Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 100/2014, Hotărârii Consiliului al Sector 1 al Municipiului București nr. 65/2015, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 337/2018 cu modificările și completările ulterioare	
<b>4</b>	<b>Locuiesc într-o locuință cu condiții improprii</b>	
	a. Fără bucătărie	2 puncte
	b. Fără toaletă în casă	2 puncte
	c. Fără acces la curent	2 puncte
	d. Fără acces la apă/canalizare	2 puncte
	e. Imobil care nu reprezintă siguranță în exploatare *criteriul va fi punctat în situația existenței unui document scris în acest sens, emis de o autoritate competentă	2 puncte
	f. Locuințe informale	10 puncte
<b>I</b>	<b>Număr copii aflați în întreținere</b>	
<b>I.</b>		
	a. 1 copil	4 puncte
	b. 2 copii	6 puncte
	c. 3 copii	8 puncte
	d. Mai mult de 3 copii	10 puncte
<b>I</b>	<b>Numărul de persoane care gospodăresc împreună:</b>	
<b>II.</b>		
	a. 1 persoană	1 punct
	b. 2 persoane	2 puncte



	c. 3 persoane	3 puncte
	d. Mai mult de 3 persoane	4 puncte
<b>I</b> <b>V.</b>	<b>Stare de sănătate actuală</b>	
	a. Invalizi de gradul I și handicap grav	10 puncte
	b. Invalizi de gradul II și handicap grad accentuat	9 puncte
<b>V</b>	<b>Vechimea cererii (potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)</b>	
	a) <1 an	1 punct
	b) 1-2 ani	2 puncte
	c) 2-3 ani	3 puncte
	d) 3-4 ani	4 puncte
	e) 4-5 ani	5 puncte
	f) 5-6 ani	6 puncte
	g) 6-7 ani	7 puncte
	h) 7-8 ani	8 puncte
	i) 8-9 ani	9 puncte
	j) 9-10 ani	10 puncte
	k) 10-11 ani	11 puncte
	l) 11-12 ani	12 puncte
	m) 12-13 ani	13 puncte
	n) 13-14 ani	14 puncte
	o) 14-15 ani	15 puncte
	p) 15-16 ani	16 puncte
	q) 16-17 ani	17 puncte
	r) 17-18 ani	18 puncte
	s) 18-19 ani	19 puncte
	t) 19-20 ani	20 puncte



	u) 20-21 ani	21 puncte
	v) 21-22 ani	22 puncte
<b>V</b> <b>I.</b>	<b>Venitul mediu net lunar pe membru de familie</b>	
	a. Nu realizează venituri impozabile	3 puncte
	b. Între 0 și venitul minim garantat pe structuri de familie	5 puncte
	c. Între venitul minim garantat pe structuri de familie și salariu minim pe economie	4 puncte
	d. Între venitul minim pe economie și salariul mediu net pe economie	2 puncte
<b>V</b> <b>II.</b>	<b>Vârsta solicitantului</b>	
	a. Sub 35 de ani	8 puncte
	b. Între 35 de ani și 65 de ani	4 puncte
	c. Peste 65 de ani	6 puncte
<b>V</b> <b>III.</b>	<b>Categorii de grupuri vulnerabile</b>	
	a. Familii monoparentale	10 puncte
	b. Șomeri/persoane beneficiare de prestații sociale	5 puncte
	c. Pensionari	5 puncte
	d. Victime ale violenței domestice	5 puncte
	e. Veterani și văduve de război, revoluționari răniți, invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora, deportați etc.	5 puncte
	f. Tineri care provin din instituții de ocrotire	5 puncte
	g. Repatriați/refugiați	5 puncte
	<b>TOTAL GENERAL</b>	

Notă:



- ❖ Se acordă 10 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul I și handicap grav și 9 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat invaliditate de gradul II și handicap grav accentuat, urmând ca acestea să se cumuleze;
- ❖ La egalitatea de puncte, prioritatea se stabilește în ordinea numărului de înregistrare a cererii la Sectorul 1 al Municipiului București;
- ❖ La Criteriul „*Vechimea Cererii*“, se stabilește conform Normelor nr. 1275/2000, de aplicare a Legii nr. 114/1996, art. 21, alin. (2), pentru cererile depuse până data de 1 noiembrie a anului în curs;
- ❖ Cererile care nu au fost reactualizate timp de 5 ani consecutiv se vor considera clasate;
- ❖ Persoanele care se încadrează în prevederile art. 20 alin. (2) lit. a) din Legea privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor beneficia de acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute în lege;
- ❖ Copil în întreținere: persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani și nu a dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii, precum și tânărul în vârstă de până la 26 de ani care urmează o formă de învățământ (ex: cursuri de zi), organizată potrivit legii și care nu realizează venituri. Sunt considerați în întreținere și copiii încredințați în vederea adopției, cei aflați în plasament la o persoană sau familie ori pentru care s-a instituit tutela, potrivit legii, tinerii în vârstă de peste 18 ani care, în condițiile legii, sunt declarați persoane cu handicap grav sau accentuat (Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, art. 4, coroborat cu art. 499 din Cod Civil, coroborat cu art. 37 din Cod Civil). Punctajul pentru „*copil în întreținere*” se acordă tuturor copiilor din dosarul de locuință socială;
- ❖ Pentru criteriul „*Număr de persoane care gospodăresc împreună*”, punctajul se va calcula în funcție de numărul persoanelor majore (care nu se mai află în întreținere) din dosarul de atribuire a locuinței sociale;
- ❖ Punctajele aferente criteriilor din cadrul capitolului „*Categorii de grupuri vulnerabile*” se acordă tuturor membrilor familiei care prezintă documentele necesare.

- ❖ Anchetele sociale vor fi efectuate de D.G.A.S.P.C. Sector 1 sau de compartimentele cu atribuții de asistență socială din cadrul UAT-urilor în cazul în care solicitanții locuiesc în afara Bucureștiului;
- ❖ În urma anchetelor sociale întocmite de către D.G.A.S.P.C., punctajele rezultate din evaluarea condițiilor de locuire se adaugă la punctajul obținut din precedentele criterii.

#### **1.11. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre**

Proiectul va fi supus dezbaterii publice în așa fel încât societatea civilă să își exprime punctul de vedere asupra criteriilor propuse. De asemenea, criteriile finale vor fi publicate pe site-ul Primăriei Sectorului 1 și pe paginile de socializare ale Primăriei Sectorului 1.

#### **1.12. Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare**

În elaborarea prezentului proiect de hotărâre s-au avut în vedere criteriile de eligibilitate și criteriile restrictive, așa cum reies din interpretarea prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

Criterii de eligibilitate:

1. Solicitanții să fie cetățeni români;
2. Solicitanții să aibă domiciliul stabil pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1;
3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să nu fi deținut, să nu dețină și nu fi înstrăinat o locuință proprietate personală pe teritoriul României, după 01.01.1990;
4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu fi beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe;
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu dețină, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;
6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să aibă un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința;

Criterii restrictive:

1. Solicitanții care nu au cetățenia română.
2. Solicitanții care nu au domiciliul pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1.
3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au deținut, care dețin și care au înstrăinat o locuință pe teritoriul României, după 01.01.1990.
4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, peste nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe.
6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care dețin, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;

După aprobarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 a prezentului proiect de hotărâre, dosarele persoanelor îndreptățite să primească o locuință în baza Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vor fi analizate în vederea ierarhizării acestora pe lista de priorități.

***Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul prevederilor art.136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare***


p.Primar

Viceprimar

DANIELA POPA





<b>Nume Prenume</b>	<b>Funcția</b>	<b>Semnătura</b>	<b>Întocmit/avizat</b>	<b>Data</b>
<b>Iacob Arina</b> <b>Antonia</b>	<b>Consilier</b> <b>asistent</b>		<b>întocmit</b>	<b>23.10.2019</b>

**Nr. D /209/03.10.2019**

## **RAPORT DE SPECIALITATE**

### **AI DIRECȚIEI GENERALE ADMINISTRAȚIE PUBLICE LOCALĂ**

*privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare.*

#### **1.1 Descrierea situației actuale**

Locuirea socială reprezintă un subiect de actualitate pentru autoritățile locale datorită importanței pe care această componentă o are pentru dezvoltarea economică și socială și pentru combaterea și reducerea marginalizării sociale. Lipsa accesului la locuire are ca efect excluziunea socială, influențând în mod direct nivelul de sănătate și de educație al persoanelor sau incapacitatea de a deține un loc de muncă stabil. Studiile de specialitate indică existența unei strânse conexiuni între lipsa unei locuințe și privarea de odihnă, agravarea anumitor condiții de sănătate, privarea de igienă și abandonul școlar.

La nivelul Sectorului 1 al Municipiului București există în momentul de față numeroase persoane și familii care se confruntă cu lipsuri materiale, nu au un venit stabil și trăiesc în condiții insalubre. Sărăcia locativă poate fi cauzată de apartenența la anumite grupuri vulnerabile, precum este situația tinerilor instituționalizați sau a familiilor monoparentale, cât și rezultatul politicilor de retrocedare în natură care poate fi identificat la nivelul fenomenului evacuărilor.

În Sectorul 1 al Municipiului București, cele mai multe evacuări se află în strânsă legătură cu procesele de retrocedare a caselor naționalizate. Evacuarea foștilor

*Pag. 1 din 25*

chiriași/proprietari din imobilele naționalizate retrocedate, fără asigurarea unei locuințe decente, conform legii , a dus la consecințe dezastruoase asupra calității vieții acestor familii. Categoriile cel mai puternic afectate sunt familiile cu venituri reduse, persoanele în vârstă, persoanele cu mulți copii în întreținere, persoane cu dizabilități.

Când vorbim despre grupurile vulnerabile trebuie să avem în vedere categoriile de persoane lipsite de mijloace , de cele mai multe ori într-o stare de sărăcie care se prelungește pe o perioadă lungă de timp și care nu poate fi ușor înlăturată, grupuri care nu pot profita de oportunități și care sunt fără apărare în fața problemelor iar în această categorie se regăsesc persoanele cu dizabilități , persoanele provenite din instituții de ocrotire, unele minorități etnice , familiile monoparentale, persoanele vârstnice, victime ale violenței domestice, veterani și văduve de război, revoluționari răniți, invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora, repatriați, refugiați , etc.

Dat fiind faptul că există un număr foarte mare de solicitări pentru locuințe sociale, la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, în baza Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 167/29.05.2019 s-a aprobat lista de priorități întocmită în baza criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe această listă sunt ierarhizate un număr de 744 de dosare ce cuprind solicitări privind atribuirea de locuințe sociale depuse de persoane / familii aflate în situații locative deosebite. În cadrul listei de priorități se regăsesc pe structuri următoarele dosare, ce au un punctaj stabilit conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 308/12.10.2018, astfel :

- la structura de 1 cameră – 268 dosare ;
- la structura de 2 camere - 194 dosare ;
- la structura de 3 camere – 282 dosare.

Având în vedere adresa Compartimentului Fond Imobiliar nr. D/192/05.09.2019 înaintată Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016.

Ca urmare a analizării adresei Compartimentului Fond Imobiliar nr. D/192/05.09.2019 în data de 25.09.2019 s-a emis Raportul Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de

Pag. 2 din 25

locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016.

În conformitate cu art. 21 alin. (1) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale și locuințele de necesitate sunt revăzute și stabilite anual de către Consiliul Local al Sectorului 1. În acest sens se impune adoptarea unei hotărâri în baza căreia să fie stabilite, în detaliu, condițiile ce trebuie îndeplinite de solicitanți, pentru a putea beneficia de o locuință, precum și criteriile de departajare prin punctaj, în baza cărora să se realizeze o evaluare cât mai corectă a situației locative a solicitanților, cu focalizarea atenției asupra familiei, așa cum este aceasta definită de legislația în materie, precum și asupra persoanelor ce au prioritate la atribuirea unei locuințe în ordinea de prioritate menționată de art. 43 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare *(persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor chiriași, tinerii care au vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituțiile de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani, invalizii de gradul I și II, persoanele cu handicap, pensionarii, veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței față de eroii martiri și luptători care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ai Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, alte persoane sau familii îndreptățite).*

Modul de formulare a criteriilor de eligibilitate elaborate de legiuitor valorifică în esență elemente de ordin financiar și se referă la stabilirea unui prag valoric în raport cu care se conferă dreptul de acces la o locuință socială. Conform art. 42 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *au acces la locuința socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul*

Pag. 3 din 25

*Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.* Prin urmare, îndeplinirea criteriului de eligibilitate referitor la venitul mediu lunar pe persoană condiționează accesul la locuința socială, deoarece în procesul de repartizare, acesta se verifică, cu prioritate, pentru categoriile de solicitanți eligibili prevăzuți la art. 43 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Trebuie subliniat că prin condițiile stabilite, s-a urmărit a nu fi luate în evidență persoanele care dețin în proprietate o locuință, cele care au înstrăinat o locuință după data de 1 ianuarie 1990, cele care au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe precum și cele care dețin, în calitate de chiriaș , o altă locuință.

Drept urmare, anual, în baza prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996 și a normelor de aplicare a acesteia, cu modificările și completările ulterioare , Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București aprobă criteriile privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități pentru repartizarea locuințelor. La stabilirea ordinii de ierarhizare a cererilor sunt luate în considerare criteriile prevăzute de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

## **1.2 Documentarea juridică:**

Legea fundamentală a statului român nu asigură în mod explicit dreptul la locuință ca drept fundamental garantat prin lege. Totuși, Constituția prevede că : *România este un stat social în care demnitatea omului , drepturile și libertățile cetățenilor (...) reprezintă valori supreme și (...) sunt garantate, statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială , de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent.* Chiar dacă legea fundamentală nu prevede în mod expres dreptul la locuință acesta reiese din interpretarea prevederilor sale dacă ținem cont de faptul că o persoană nu poate avea un trai decent dacă nu are o locuință decentă.

Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reiterează în preambulul său că principiile cadrului general de realizare, exploatare și administrare a locuințelor sunt următoarele :

- accesul liber și neîngrădit la locuință este dreptul universal al fiecărui cetățean;

Pag. 4 din 25

- realizarea locuințelor constituie un obiectiv major , de interes național , pe termen lung , al administrației publice centrale și locale.

Termenul de locuință socială este definit în legea care ghidează domeniul locuirii sociale , respectiv Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare ca fiind *locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței.* (art. 2 lit. c).

Potrivit art. (2) lit. f din Legea locuinței nr. 114/1996 locuința de necesitate este *locuința destinată cazării temporare a persoanelor și familiilor ale căror locuințe au devenit inutilizabile în urma unor catastrofe naturale sau accidente sau ale căror locuințe sunt supuse demolării în vederea realizării de lucrări de utilitate publică, precum și lucrărilor de reabilitare ce nu se pot efectua în clădiri ocupate de locatari.*

Având în vedere prevederile art. 42 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare *au acces la locuință socială , în vederea închirierii , familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană , realizat în ultimele 12 luni , sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie , comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care analizează cererea , precum și anterior lunii în care se repartizează locuința. Venitul net lunar pe familie se stabilește pe baza declarației de venit și a actelor doveditoare , potrivit prevederilor legale.*

Ținând cont de prevederile art. 43 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare " *locuințele sociale se repartizează de către autoritățile administrației publice locale care le au în administrare pe baza criteriilor stabilite anual de acestea (...) și de ele pot beneficia , în ordinea de prioritate stabilită potrivit legii , următoarele categorii de persoane: persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor chiriași , tinerii care au vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituțiile de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani , invalizii de gradul I și II, persoanele cu handicap, pensionarii, veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței față de eroii martiri și luptători care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare , și ai Decretului-lege nr. 118/1990*



*privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri , republicat, cu modificările și completările ulterioare, alte persoane sau familii îndreptățite."*

Conform Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr.114/1996, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt în măsură să stabilească măsurile necesare pentru luarea în evidență și în analizarea solicitărilor primite. Astfel, potrivit art. 21 alin (1) *"în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite. În acest scop prin hotărâri ale consiliilor locale se vor constitui comisii de analiză a solicitărilor de locuințe sociale și se vor stabili și da publicității , prin afișare la sediul primăriilor , criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale , actele justificative necesare care însoțesc cererea și locul de primire a cererilor . La stabilirea criteriilor se va ține seama de prevederile art. 42 și 43 din lege. În cadrul fiecărui criteriu , la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere:*

- a) condiții de locuit ale solicitanților;*
- b) numărul copiilor și al celorlalte persoane ce se gospodăresc împreună cu solicitanții;*
- c) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;*
- d) vechimea cererii."*

Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare , art. 21 alin (2) *" comisiile constituite conform alin. (1) vor analiza până la data de 1 noiembrie a anului în curs cererile pentru locuințele sociale și vor prezenta spre aprobare consiliilor locale lista cuprinzând solicitanții îndreptățiți să primească în anul următor o locuință socială, în ordinea de prioritate stabilită. După aprobare listele se vor afișa la sediile primăriilor."*

Dispozițiile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare se completează cu dispozițiile Codului Civil aprobat prin Legea nr. 287/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Persoanele care beneficiază de drepturi mai favorabile decât cele prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consacrate prin legi speciale, care se referă, printre altele, la materia raporturilor juridice locative și a celor conexe acestora, se bucură în continuare de aplicarea drepturilor mai favorabile.

În conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local aprobă construirea locuințelor sociale, criteriile pentru repartizarea locuințelor sociale și a utilităților locative aflate în proprietatea sau în administrarea sa (art. 129 alin 8 lit. b).

Ținând cont de Ordonanța de Urgență nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății. Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă.

Legea 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, garantează persoanelor marginalizate social accesul efectiv la locuință, printre alte drepturi sociale și economice ale acestora. Totodată definește ca obligație a consiliilor locale asigurarea accesului persoanelor marginalizate la locuințe și la serviciile publice de strictă necesitate.

Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap afirmă că persoanelor cu dizabilități trebuie să li se asigure dreptul la o locuință adecvată, alături de alte drepturi. Mai mult, art. 20 prevede explicit că autoritățile publice au obligația să ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestui în vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe.

Potrivit Legii 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii.

În elaborarea proiectului de hotărâre s-a avut în vedere HG nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020 întrucât obiectivul acesteia este ca toți cetățenii să aibă oportunități egale de a participa în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască în demnitate, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute și diferențele respectate.

### 1.3 Examinarea oportunității și eficienței

Dat fiind faptul că, la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București sunt înregistrate solicitări de locuințe sociale și pentru analizarea acestora, este oportună stabilirea unor criterii în vederea departajării prin punctaj pentru a putea fi stabilită ordinea de prioritate pentru repartizarea locuințelor sociale și de necesitate conform Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Raportul Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016, prin care se înaintează Compartimentului Fond Imobiliar setul de criterii.

Plecând de la prevederile art. 21 alin (1) din Hotărârea de Guvern nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr.114/1996, precum și de la necesitatea identificării celei mai bune politici de susținere a categoriilor defavorizate din comunitatea Sectorului 1 al Municipiului București și importanța

pe care o are locuirea pentru dezvoltarea economică , criteriile propuse spre aprobare au ca scop sprijinirea persoanelor vulnerabile pentru depășirea situațiilor de dificultate.

Implementarea acestui proiect, pe lângă rezultatele directe cu efect pozitiv, imediat, va produce o mulțime de efecte secundare pozitive, cu impact pe termen lung în ceea ce privește combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții și promovarea principiului de coeziune și incluziune socială.

#### **1.4 Propunerile funcționarilor publici/specialiștilor în domeniu care l-au întocmit, evidențiind atât avantajele cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse**

Luând în considerare faptul că , în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite prin emiterea unor hotărâri de consiliu privind criteriile care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare, Compartimentul Fond Imobiliar prin adresa nr. D/192/05.09.2019 a transmis setul de criterii Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului nr. 104/28.07.2016, după cum urmează:

## **CRITERII**

***privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități pentru repartizarea locuințelor conform Legii 114/1996***

Nume si Prenume Titular Cerere:

CNP:

Domiciliul potrivit actului de identitate:

Număr înregistrare cerere:

Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează:

<b>I</b>	<b><i>Descrierea situației locative a solicitanților</i></b>	
<b>1.</b>	<b>Situații locative deosebite</b>	
	<b>a) persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate/imobil retrocedat de mai mult de 5 ani</b>	<b>30 puncte</b>
	<b>b) persoane care au avut calitatea de chirias in imobile proprietatea PMB, retrocedate, si in prezent locuiesc cu contract de închiriere încheiat cu actualul proprietar</b>	<b>10 puncte</b>
	<b>c) persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fara forme legale</b>	<b>15 puncte</b>
<b>2.</b>	<b>Situația locativă actuală</b>	<b>10 puncte</b>
	<b>a) cu contract de închiriere la proprietar, valabil, avizat la Administrațiile Sectoarelor 1-6 ale Finanțelor Publice</b>	<b>15 puncte</b>

	<b>b) în spațiul părinților, tolerat în spațiu având domiciliu stabil pe raza sectorului 1, persoane care locuiesc fără forme legale, contract de comodat, divort, ,precum si alte situatii</b>	<b>5 puncte</b>
	<b>c) camin/locuință de serviciu/complex social/apartament social-formativ</b>	<b>6 puncte</b>
<b>3</b>	<b>Beneficiari ai prevederilor hotărârilor Consiliului Local aprobate ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării</b>	
	<b>a) beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare sau Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 100/2014, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 65/2019, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 337/2018 cu modificările și completările ulterioare</b>	<b>5 puncte</b>
	<b>b) persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate care nu mai beneficiaza de ajutorul privind plata chiriei cf. Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările si completările ulterioare</b>	<b>10 puncte</b>
<b>II</b>	<b>Stare civilă actuală</b>	
	<b>a) căsătorit;</b>	<b>4 puncte</b>



	<b>b) familie monoparentala</b>	<b>5 puncte</b>
	<b>c) văduv, divorțat; necăsătorit</b>	<b>3 puncte</b>
<b>III</b>	<b><i>Număr copii minori aflați în întreținere sau/și copii majori care gospodăresc împreună cu părinții</i></b>	
	<b>1 copil</b>	<b>2 puncte</b>
	<b>2 copii</b>	<b>3 puncte</b>
	<b>3 copii</b>	<b>4 puncte</b>
	<b>Mai mult de 3 copii</b>	<b>5 puncte</b>
<b>IV</b>	<b><i>Stare de sănătate actuală</i></b>	
	<b>a) invalizi de gradul I si handicap grav</b>	<b>7 puncte</b>
	<b>b) invalizi grad II si handicap grad accentuat</b>	<b>6 puncte</b>
<b>V</b>	<b><i>Vechimea cererii</i></b> <b>( potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)</b>	
	<b>a) &lt; 1 an</b>	<b>1 punct</b>
	<b>b) 1-2 ani</b>	<b>2 puncte</b>
	<b>c) 2-3 ani</b>	<b>3 puncte</b>
	<b>d) 3-4 ani</b>	<b>4 puncte</b>
	<b>e) 4-5 ani</b>	<b>5 puncte</b>

Pag. 12 din 25

	<b>f) 5- 6ani</b>	<b>6 puncte</b>
	<b>g) 6- 7ani</b>	<b>7 puncte</b>
	<b>h) 7- 8ani</b>	<b>8 puncte</b>
	<b>i) 8- 9ani</b>	<b>9 puncte</b>
	<b>j) 9- 10ani</b>	<b>10 puncte</b>
	<b>k)10-11 ani</b>	<b>11 puncte</b>
	<b>l)11-12 ani</b>	<b>12 puncte</b>
	<b>m)12-13 ani</b>	<b>13 puncte</b>
	<b>n)13-14 ani</b>	<b>14 puncte</b>
	<b>o)14-15 ani</b>	<b>15 puncte</b>
	<b>p)15-16 ani</b>	<b>16 puncte</b>
	<b>r)16-17 ani</b>	<b>17 puncte</b>
	<b>s)17-18 ani</b>	<b>18 puncte</b>
	<b>ș) 18-19 ani</b>	<b>19 puncte</b>
	<b>t)19-20 ani</b>	<b>20 puncte</b>
	<b>ț)20-21 ani</b>	<b>21 puncte</b>
	<b>u)21-22 ani</b>	<b>22 puncte</b>

<b>VI</b>	<b><i>Venitul mediu net lunar pe membru de familie</i></b>	
	<b>a) nu realizează venituri</b>	<b>1 punct</b>
	<b>b) &lt; 1000</b>	<b>15 puncte</b>
	<b>c) între 1001 - 2000</b>	<b>13 puncte</b>
	<b>b) între 2001 și venitul mediu net pe economie</b>	<b>10 puncte</b>
<b>VII</b>	<b><i>Vârsta solicitantului</i></b>	
	<b>a) sub 35 de ani</b>	<b>10 puncte</b>
	<b>b) peste 35 de ani</b>	<b>7 puncte</b>
<b>VIII</b>	<b><i>Categorii sociale</i></b>	
	<b>a) persoane care nu sunt angajate cu contract de muncă</b>	<b>1 punct</b>
	<b>b) salariați</b>	<b>3 puncte</b>
	<b>c) pensionari</b>	<b>5 puncte</b>
	<b>d) șomeri / persoane beneficiare de prestații sociale</b>	<b>2 puncte</b>
	<b>h) persoane cu studii superioare – se acorda doar titularului cererii</b>	<b>6 puncte</b>
	<b>i) veterani și văduve de război, revoluționari răniți și invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora</b>	<b>5 puncte</b>
	<b>j) tineri proveniți din instituții de ocrotire social și care au împlinit vârsta de 18 ani</b>	<b>8 puncte</b>

Pag. 14 din 25

	<b>k) repatriați/refugiați</b>	<b>5 puncte</b>
	<b>l) victime ale violentei domestice</b>	<b>10 puncte</b>
	<b><i>TOTAL GENERAL :</i></b>	

Nota :

- ❖ Se acorda 7 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul I si handicap grav și 6 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul II si handicap grad accentuat, urmând ca acestea să se cumuleze ;
- ❖ La egalitate de puncte prioritatea se stabilește în ordinea numărului de înregistrare a cererii la Sectorul 1 al Municipiului București.
- ❖ La criteriul nr. V „, Vechimea cererii”, se stabilește conform Normelor nr. 1275/2000, de aplicare a Legii nr. 114 /1996, art.21, alin(2), pentru cererile depuse până la data de 01.noiembrie a anului în curs.
- ❖ Cererile care nu au fost reactualizate timp de 5 ani consecutiv se vor considera clasate.
- ❖ Persoanele care se încadrează în prevederile art. 20 alin. (2) lit. a) din Legea privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor beneficia de acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute de lege.

La elaborarea criteriilor au fost luate în considerare prevederile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, precum și alte prevederi din legislația specifică în domeniu.

## **1.5 Schimbări preconizate**

În urma aprobării hotărârii privind criteriile, solicitările persoanelor îndreptățite vor fi analizate și în funcție de punctajul realizat de fiecare solicitant acestea vor fi departajate și se va întocmi lista de priorități care se aprobă anual prin hotărâre de către Consiliul Local al Sectorului 1 potrivit art. 21 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996. Având în vedere Raportul Comisiei privind modificarea criteriilor precum și justificările legale, față de propunerea Compartimentului Fond Imobiliar menționăm că prin eliminarea unor criterii și introducerea altora lista de priorități care va fi întocmită în baza acestora va suferi schimbări majore cu impact asupra poziției pe care fiecare solicitant o ocupa anterior pe lista de priorități.

## **1.6 Impact economic , social și impactul asupra mediului**

În ceea ce privește impactul social , au fost elaborate criterii adecvate privind asigurarea accesului la locuințe sociale atât pentru persoanele evacuate din imobile retrocedate cât și pentru cele mai vulnerabile grupuri, astfel că persoanele îndreptățite care se vor regăsi pe lista de priorități vor beneficia astfel de o mai bună integrare a oportunităților, deoarece scopul măsurii este acela de a asigura un mix social adecvat prin asigurarea oportunităților de a accesa o locuință.

## **1.7 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt , mediu și lung**

Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.

## **1.8 Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre**

În vederea elaborării proiectului de hotărâre , Compartimentul Fond Imobiliar, a înaintat prin adresa nr. D/192/05.09.2019 propunerea privind criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016. Propunerea Compartimentului Fond Imobiliar a fost elaborată cu respectarea prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a normelor din legislația specifică în domeniu.

În urma analizării propunerii Compartimentului Fond Imobiliar , Comisia Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor de locuințe sociale și de necesitate conform prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 104/28.07.2016 a transmis în data de 25.09.2019 Raportul Comisiei prin care s-au modificat criteriile anterioare, după cum urmează:

### CRITERII

privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități  
pentru repartizarea locuințelor conform Legii locuinței nr. 114/1996

Nume și prenume Titular Cerere:

CNP:

Domiciliu potrivit actului de identitate:

Adresa unde solicitantul locuiește efectiv, informație necesară în vederea efectuării anchetei sociale:

Număr de înregistrare cerere:

Pag. 17 din 25



Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează:

<b>I.</b>	<b>Descrierea situației locative a solicitanților</b>	<b>Punctaj acordat</b>
<b>1</b>	<b>Situații locative deosebite</b>	
	a. Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat/imobil retrocedat de mai mult de 5 ani	30 puncte
	b. Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile proprietatea PMB, retrocedate, și în prezent locuiesc cu contract de închiriere cu actualul proprietar	7 puncte
	c. Persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fără forme legale	15 puncte
<b>2</b>	<b>Situația locativă actuală</b>	
	a. În spațiul părinților, tolerat în spațiu având domiciliu stabil pe raza Sectorului 1, persoane care locuiesc fără forme legale, contract de comodat, divorț, precum și alte situații	5 puncte
	b. Cămin/locuință de serviciu/complex social/apartament social formativ/protejate	6 puncte
<b>3</b>	<b>Beneficiari ai prevederilor hotărârilor Consiliului Local aprobate ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării</b>	
	a. Beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și	5 puncte

	completările ulterioare sau Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 100/2014, Hotărârii Consiliului al Sector 1 al Municipiului București nr. 65/2019, Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 337/2018 cu modificările și completările ulterioare	
<b>4</b>	<b>Locuiesc într-o locuință cu condiții improprii</b>	
	a. Fără bucătărie	2 puncte
	b. Fără toaletă în casă	2 puncte
	c. Fără acces la curent	2 puncte
	d. Fără acces la apă/canalizare	2 puncte
	e. Imobil care nu reprezintă siguranță în exploatare *criteriul va fi punctat în situația existenței unui document scris în acest sens, emis de o autoritate competentă	2 puncte
	f. Locuințe informale	10 puncte
<b>I</b>	<b>Număr copii aflați în întreținere</b>	
<b>I.</b>		
	a. 1 copil	4 puncte
	b. 2 copii	6 puncte
	c. 3 copii	8 puncte
	d. Mai mult de 3 copii	10 puncte
<b>I</b>	<b>Numărul de persoane care gospodăresc împreună:</b>	3 puncte
<b>II.</b>		
	a. 1 persoană	1 punct

	b. 2 persoane	2 puncte
	c. 3 persoane	3 puncte
	d. Mai mult de 3 persoane	4 puncte
<b>I</b> <b>V.</b>	<b>Stare de sănătate actuală</b>	
	a. Invalizi de gradul I și handicap grav	10 puncte
	b. Invalizi de gradul II și handicap grad accentuat	9 puncte
<b>V</b>	<b>Vechimea cererii (potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)</b>	
	a) <1 an	1 punct
	b) 1-2 ani	2 puncte
	c) 2-3 ani	3 puncte
	d) 3-4 ani	4 puncte
	e) 4-5 ani	5 puncte
	f) 5-6 ani	6 puncte
	g) 6-7 ani	7 puncte
	h) 7-8 ani	8 puncte
	i) 8-9 ani	9 puncte
	j) 9-10 ani	10 puncte
	k) 10-11 ani	11 puncte
	l) 11-12 ani	12 puncte
	m) 12-13 ani	13 puncte
	n) 13-14 ani	14 puncte
	o) 14-15 ani	15 puncte
	p) 15-16 ani	16 puncte
	q) 16-17 ani	17 puncte
	r) 17-18 ani	18 puncte
	s) 18-19 ani	19 puncte
	t) 19-20 ani	20 puncte

Pag. 20 din 25

	u) 20-21 ani	21 puncte
	v) 21-22 ani	22 puncte
<b>V</b> <b>I.</b>	<b>Venitul mediu net lunar pe membru de familie</b>	
	a. Nu realizează venituri impozabile	3 puncte
	b. Între 0 și venitul minim garantat pe structuri de familie	5 puncte
	c. Între venitul minim garantat pe structuri de familie și salariu minim pe economie	4 puncte
	d. Între venitul minim pe economie și salariul mediu net pe economie	2 puncte
<b>V</b> <b>II.</b>	<b>Vârsta solicitantului</b>	
	a. Sub 35 de ani	8 puncte
	b. Între 35 de ani și 65 de ani	4 puncte
	c. Peste 65 de ani	6 puncte
<b>V</b> <b>III.</b>	<b>Categorii de grupuri vulnerabile</b>	
	a. Familii monoparentale	10 puncte
	b. Șomeri/persoane beneficiare de prestații sociale	5 puncte
	c. Pensionari	5 puncte
	d. Victime ale violenței domestice	5 puncte
	e. Veterani și văduve de război, revoluționari răniți, invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora, deportați etc.	5 puncte
	f. Tineri care provin din instituții de ocrotire	5 puncte
	g. Repatriați/refugiați	5 puncte
	<b>TOTAL GENERAL</b>	

## Notă

- ❖ Se acordă 10 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul I și handicap grav și 9 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat invaliditate de gradul II și handicap grad accentuat, urmând ca acestea să se cumuleze.
- ❖ La egalitatea de puncte, prioritatea se stabilește în ordinea numărului de înregistrare a cererii la Sectorul 1 al Municipiului București.
- ❖ La Criteriul “ Vechimea Cererii “, se stabilește conform Normelor nr. 1275/2000, de aplicare a Legii nr. 114/1996, art. 21, alin. (2), pentru cererile depuse până data de 1 noiembrie a anului în curs.
- ❖ Cererile care nu au fost reactualizate timp de 5 ani consecutiv se vor considera clasate.
- ❖ Persoanele care se încadrează în prevederile art. 20 alin. (2) lit. a) din Legea privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor beneficia de acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute în lege.
- ❖ Copil în întreținere: persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani și nu a dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii, precum și tânărul în vârstă de până la 26 de ani care urmează o formă de învățământ – cursuri de zi, organizată potrivit legii și care nu realizează venituri. Sunt considerați în întreținere și copiii încredințați în vederea adopției, cei aflați în plasament la o persoană sau familie ori pentru care s-a instituit tutela, potrivit legii, tinerii în vârstă de peste 18 ani care, în condițiile legii, sunt declarați persoane cu handicap grav sau accentuat (Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, art. 4, coroborat cu art. 499 din Cod Civil, coroborat cu art. 37 din Cod Civil). Punctajul pentru “copil în întreținere” se acordă tuturor copiilor din dosarul de locuință socială.
- ❖ Pentru criteriul “ Număr de persoane care gospodăresc împreună” punctajul se va calcula în funcție de numărul persoanelor majore (care nu se mai află în întreținere) din dosarul de atribuire a locuinței sociale.
- ❖ Punctajele aferente criteriilor din cadrul capitolului “Categorii de grupuri vulnerabile” se acordă tuturor membrilor familiei care prezintă documentele necesare.

- ❖ Anchetele sociale vor fi efectuate de DGASPC sau de compartimentele cu atribuții de asistență socială din cadrul UAT-urilor în cazul în care locuiesc în afara Bucureștiului.
- ❖ În urma anchetelor sociale întocmite de către DGASPC, punctajele rezultate din evaluarea condițiilor de locuire se adaugă la punctajul obținut din precedentele criterii.

## **1.9 Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre**

Ținând cont de faptul că prezentul proiect de hotărâre este un act administrativ cu caracter normativ care cuprinde reglementări de principiu aplicabile la un număr nedeterminat de persoane și luând în considerare prevederile art. 7 din Legea privind transparența decizională în administrația publică nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, se impune aducerea acestuia la cunoștință publică.

## **1.10. Măsurile concrete de implementare**

În elaborarea prezentului proiect de hotărâre s-au avut în vedere criteriile de eligibilitate și criteriile restrictive, așa cum reiese din interpretarea prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

Criterii de eligibilitate:

1. Solicitanții să fie cetățeni români;
2. Solicitanții să aibe domiciliul stabil pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1;
3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să nu fi deținut, să nu dețină și nu fi înstrăinat o locuință proprietate personală pe teritoriul României, după 01.01.1990;
4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu fi beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe;
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu dețină, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;

*Pag. 23 din 25*

6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să aibe un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința;

Criterii restrictive:

1. Solicitanții care nu au cetățenia română.
2. Solicitanții care nu au domiciliul pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1.
3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au deținut, care dețin și care au înstrăinat o locuință pe teritoriul României, după 01.01.1990.
4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, peste nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe.
6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care dețin, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;

După aprobarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 a prezentului proiect de hotărâre, dosarele persoanelor îndreptățite să primească o locuință în baza Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vor fi analizate în vederea ierarhizării acestora pe lista de priorități.

Față de cele mai sus expuse, analizând toate documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art.136, alin.(3), lit.a) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem supunerea dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 a **proiectului de hotărâre privind aprobarea**

Pag. 24 din 25



criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare.

**DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ**

**Director General**

**DĂNUȚ IOAN FLEACĂ**



**Director General Adjunct**

**RĂDUCANU MARIA LILIANA**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat	Data
Larisa Laura Ruxandra Stanciu	Coordonator Compartiment		Verificat	03.10.2019
Liliana Senteș	Consilier superior		Întocmit	03.10.2019
Georgeta Voicilă	Consilier superior		Întocmit	03.10.2019
Cristina Coman	Consilier superior		Întocmit	03.10.2019
Rusu Oana-Marinela	Consilier principal		Întocmit	03.10.2019
Florica Brînzea	Consilier superior		Întocmit	



K2-519

**Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ**

Nr. M/ 263/16.12.2019

### **RAPORT DE SPECIALITATE**

***pentru proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea  
ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr.  
114/1996, cu modificările și completările ulterioare***

Prin prezentul proiect se supun spre aprobare criteriile care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Legea fundamentală a statului român nu asigură în mod explicit dreptul la locuință ca drept fundamental garantat prin lege. Totuși, Constituția prevede că : România este un stat social în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor (...) reprezintă valori supreme și (...) sunt garantate, statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială , de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent. Chiar dacă legea fundamentală nu prevede în mod expres dreptul la locuință acesta reiese din interpretarea prevederilor sale dacă ținem cont de faptul că o persoană nu poate avea un trai decent dacă nu are o locuință decentă.

În baza prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996 și a normelor de aplicare a acesteia, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București aprobă anual criteriile privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități pentru repartizarea locuințelor. La stabilirea ordinii de ierarhizare a cererilor sunt luate în considerare criteriile prevăzute de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt în măsură să stabilească măsurile necesare pentru luarea în evidență și în analiza solicitărilor primite. Astfel, potrivit art. 21 alin. (1) "*în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite. În acest scop prin hotărâri ale consiliilor locale se vor constitui comisii de analiză a solicitărilor de locuințe sociale și se vor stabili și da publicității , prin afișare la sediul primăriilor , criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale , actele justificative necesare care însoțesc cererea și locul de primire a cererilor . La stabilirea criteriilor se va ține seama de prevederile art. 42 și 43 din lege. În cadrul fiecărui criteriu , la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere:*

*a) condiții de locuit ale solicitanților;*



- b) numărul copiilor și al celorlalte persoane ce se gospodăresc împreună cu solicitanții;
- c) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;
- d) vechimea cererii."

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 308/12.10.2018 au fost aprobate, pentru anul 2019, condițiile și criteriile de departajare prin punctaj în vederea stabilirii ordinii de prioritate și repartizării, în baza Legii nr. 114/1996, consolidată.

Întrucât există un număr foarte mare de solicitări pentru locuințe sociale, la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, în baza Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 167/29.05.2019 s-a aprobat lista de priorități întocmită în baza criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Temeiul juridic aplicabil în speță:**

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 114/1996 privind locuințele, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020.

În temeiul prevederilor art. 5 lit. ee), art.129 alin. (8) lit. b), art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;



**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**SECTORUL 1**  
www.primariasector1.ro

**DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE**  
**CONTENCIOS ADMINISTRATIV**  
Serviciul Legislație și Avizare Contracte

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- **FAVORABIL proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare**, se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1;

**DIRECTOR,**  
**ANA-MIHAELA IACOB**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
<b>MOJA BEATRICE FLORENTINA</b>	Șef Serviciu Legislație Avizare Contracte		avizat	16.12.2019
<b>Alexandrina Culea</b>	Consilier juridic 1		avizat	16.12.2019
<b>Dina Adriana</b>	Consilier juridic 2		avizat	16.12.2019
<b>Marineci Alina Ramona</b>	Întocmit,		intocmit	16.12.2019



Nr. K/ 3/08 /24.10.2019

## ANUNȚ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, se aduce la cunoștință publică următorul proiect de act normativ:

**Proiect de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare**

Potrivit art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, *“Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului ... cu cel puțin 30 de zile lucrătoare, înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice...”*

Procedură dezbateri: 30 de zile lucrătoare; termen: **06.12.2019.**

Proiectul de act normativ, mai sus amintit, cu documentația de bază, poate fi consultat:

- pe site-ul Sectorului 1 al Municipiului București [www.primarias1.ro](http://www.primarias1.ro);
- la sediul Sectorului 1 al Municipiului București, B-dul Banu Manta nr. 9, sector 1.

Proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la Centrul de Informare, situat la parterul instituției în B-dul Banu Manta nr. 9, sector 1.



În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, până la data de **04.11.2019** (10 zile calendaristice), se pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ de mai sus.

Propunerile, sugestiile sau opiniile cu valoare de recomandare se vor transmite:

- pe adresa [registratura@primarias1.ro](mailto:registratura@primarias1.ro);
- prin poștă, pe adresa Sectorului 1 al Municipiului București, B-dul Banu Manta nr. 9, sector 1, București.
- depuse la Registratura Generală a Sectorului 1.

Materialele transmise vor purta mențiunea:

**„Recomandare la proiect de act normativ”**

**SECRETARUL GENERAL AL SECTORULUI 1,**

**Daniela Nicoleta CEFALAN**

**Șef Serviciu,**

**Georgeta Raporatru**





MUNICIPIUL BUCUREȘTI  
**SECTORUL 1**  
www.primariasector1.ro

SERVICIUL TEHNICĂ LEGISLATIVĂ,  
SECRETARIAT ȘI ARHIVĂ

Nr. K/ 3755/ 10.12.2019

Către           **Direcția Generală Administrație Publică Locală**  
                    **Compartiment Fond Imobiliar**

În atenția    **Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ**

Va informăm că la Serviciul Registratură, Relații cu Publicul, Sectorul 1 al Municipiului București a fost înregistrată sub nr.53314/06.12.2019 solicitarea **Frontului Comun pentru Dreptul la Locuire** care conține **2 recomandări** referitoare la *Proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare*, înregistrat la Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă sub nr. K2-519/24.10.2019, aflat în dezbatere publică până la data de 06.12.2019.



Daniela Nicoleta CEFALAN

Șef Serviciu,

*Georgeta RAPORTARU*  
Georgeta RAPORTARU

*Ave primit un exemplar*  
*[Signature]* LARIȘA STANCIU  
11.12.2019

Întocmit,

*[Signature]*  
Consilier asistent Mariana SORESCU



NR K/3755/10.12.2019

Fond locativ

STLCA

- 3 DEC. 2019

## Registratura PS1

**From:** Frontul Comun pentru Dreptul la Locuire <fcdloc@gmail.com>  
**Sent:** 6 decembrie 2019 14:46  
**To:** registratura@primarias1.ro  
**Subject:** Punct de vedere\_Proiect de hotarare privind aprobarea criteriilor de prioritate la locuinte sociale  
**Attachments:** Punct de vedere FCDL\_Criterii locuinte sociale S1.docx

Registratura Generală  
06.12.2019  
Nr. Inreg. 53314  
Termen legal de RĂSPUNS  
30 zile de la data înregistrării

Buna ziua,

Atasam observatiile si propunerile noastre cu privire la criteriile de prioritate in accesul la locuinte sociale, aflate in dezbatare publica.

Cu stima,  
Frontul Comun pentru Dreptul la Locuire

M.S.

- de anexat la proiect  
10.12.2019  
M. S.

K2-519/24.10.2019 / DGA P2

Atasat la P.H K2-519/24.10.2019

Nu necesita raspuns.

În atenția Primăriei Sectorului 1  
Din partea Frontului Comun pentru Dreptul la Locuire

Punct de vedere  
referitor la Proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor pentru stabilirea  
ordinii de prioritate în accesul la locuințe sociale

Frontul Comun pentru Dreptul la Locuire (FCDL)<sup>1</sup> salută propunerea de modificare a Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 308/2018 privind criteriile de prioritizare în accesul la locuințe sociale.

Susținem, în linia de argumentare prezentată de referatul justificativ al Proiectului de hotărâre, că prioritatea solicitanților de locuințe sociale trebuie să reflecte în primul rând categoriile și condițiile stabilite de Legea Locuinței și de Normele Metodologice aferente, precum și că orice alte categorii și criterii adiționale reglementate de autoritatea locală sunt justificate doar în măsura în care îmbunătățesc accesul la locuință al persoanelor și grupurilor vulnerabile și precare, după cum prevede legislația socială în vigoare.

În particular, apreciem ca fiind pozitive următoarele modificări introduse de Proiectul aflat în dezbatere publică:

- Recunoașterea și punctarea locuirii în condiții improprii care, deși se află printre criteriile de prioritizare stipulate de Normele la Legea Locuinței, nu sunt recunoscute, contrar spiritului Legii, de niciun alt sector din București;
- Eliminarea criteriului privind locuirea cu contract de închiriere valabil înregistrat la ANAF, de natură să avantajeze o categorie de persoane cu mai multe resurse și putere de negociere, în condițiile unei piețe a chiriilor în mare parte informală;
- Creșterea punctajului pentru numărul de copii și recunoașterea mărimii gospodăriei, ambele determinante, potrivit datelor Eurostat, ale riscului crescut de sărăcie;
- Restructurarea punctajelor la categoria de venit în sensul punctării mai ridicate a situației de nerealizare a unor venituri impozabile. Decalajul anterior, care prevedea 10 puncte pentru categoria între venitul minim și cel mediu și 1 punct pentru

---

<sup>1</sup> Frontul Comun pentru Dreptul la Locuire (FCDL) este o platformă de activism locativ la nivel național, inițiată în 2014 de un grup de persoane evacuate și amenințate cu evacuarea din București. FCDL se adresează oamenilor al căror drept la locuire este pus în pericol sau încălcat.

<https://www.facebook.com/Frontul-Comun-pentru-Dreptul-la-Locuire-675979395796221/>

nerealizarea de venituri, ducă în fapt la excluderea persoanelor celor mai precare, care se regăsesc cu mai mare probabilitate printre cele cu studii reduse și fără acces sau stabilitate pe piața muncii și care ar avea cu atât mai puține șanse de a își asigura o locuință de pe piață, fiind astfel împinse către marginalizare și sărăcie locativă;

- Redefinirea categoriilor sociale drept categorii vulnerabile și eliminarea printre cele prioritizate a persoanelor salariate și a persoanelor cu studii superioare, precum și introducerea familiilor monoparentale. Cele două categorii eliminate prioritizau accesul la locuință socială mai degrabă pe criterii de merit decât de nevoie socială, aspect contrar Legii Locuinței, a legislației sociale, precum și a deciziilor Consiliului Național de Combatere a Discriminării față de criteriile de atribuire din Cluj și București;

- Creșterea punctajului pentru starea de sănătate a solicitanților, cu scopul de a crește prioritatea persoanelor cu dizabilități în accesul la locuințe sociale, în acord cu Legea Locuinței și cu Legea 448/2006 privind protecția drepturilor persoanelor cu handicap.

Pentru îmbunătățirea criteriilor de prioritizare propuse de prezentul Proiect de hotărâre și pentru ca acestea să reflecte cât mai adecvat riscurile și nevoile persoanelor celor mai vulnerabile, propunem următoarele adăugiri și clarificări:

#### 1. Introducerea la categoria "Starea de sănătate actuală" a punctului c., "Bolnavi cronic".

Atât Strategia Națională de Sănătate, cât și datele de la Comisia Europeană (Profilul sănătății în 2017) subliniază povara afecțiunilor cronice în România, țară care înregistrează cele mai înalte rate de mortalitate și spitalizare asociate. Mai mult, potrivit profilului de țară realizat de Comisia Europeană, prevalența bolilor cronice este invers proporțională cu nivelul de educație, care la rândul său este corelat cu riscul de sărăcie și excluziune socială. De altfel, Atlasul zonelor urbane marginalizate din România, la care face referire proiectul de Strategie Națională a Locuirii (2016), numește printre indicatorii cheie de definire a marginalizării "Proporția persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le îngreunează activitățile zilnice". Însăși Strategia 2014-2020 a DGASPC Sector 1, invocată de studiul justificativ al prezentului Proiect de hotărâre enumeră printre categoriile de persoane vulnerabile cele cu "diferite dizabilități, boli cronice".

Din propria experiență de teren a organizației noastre, în asistarea persoanelor cu dificultăți locative la depunerea dosarelor de locuință socială, am constatat efectul de excludere pe care îl produce definirea stării de sănătate ca depinzând exclusiv de încadrarea în grad de handicap. Multe persoane cu care organizația noastră lucrează au o stare de sănătate precară corelată cu nesiguranța condițiilor de locuire.

Acestea, deși nu se încadrează pentru obținerea unui certificat de handicap, sunt grav afectate de bolile cronice de care suferă, care pe de o parte sunt accentuate de condițiile precare de locuire și pe de altă parte le limitează șansele de a-și asigura o locuință pe piață.

Nu în ultimul rând argumentul nostru în favoarea introducerii bolnavilor cronic printre categoriile recunoscute de acest proiect de HCL se bazează și pe hotărârea

din 2017 a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, în speța ce viza criteriile de prioritizare a solicitanților de locuințe sociale în Cluj Napoca. Rezolvarea CNCD a legat în mod direct "eliminarea solicitanților aparținând unor categorii marginalizate" de neacordarea niciunui punctaj pentru bolile cronice. Un argument suplimentar pentru introducerea acestei categorii este și recunoașterea sa în Anexa 2 a OUG 40/1999 privind "Bolile, precum și persoanele a căror stare fizică necesită atribuirea unei camere în plus". Deși Ordonanța de urgență privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe recunoaște urgența și nevoile specifice ale persoanelor cu anumite boli cronice, acestea nu se regăsesc printre categoriile prioritizate în accesul la locuințe sociale, fiind de obicei, în cel mai bun caz, recunoscute doar la determinarea structurii apartamentelor la care se încadrează.

2. Definirea categoriei "Persoanele evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat/imobil retrocedat de mai mult de 5 ani".

Considerăm că acest criteriu ar putea fi mai bine formulat, din definirea actuală neînțelegându-se clar dacă hotărârea judecătorească se referă la retrocedarea imobilului sau la evacuarea chiriașilor.

În cazul în care se referă la evacuarea chiriașilor, atragem atenția că definirea este mult prea restrictivă, condiționând eligibilitatea solicitanților de procesul efectiv de evacuare/executare silită. Din experiența organizației noastre, unele dintre familiile care locuiesc în imobile retrocedate nu doresc, pe bună dreptate, să aștepte începerea procesului de obținere a hotărârii de evacuare și executarea propriu-zisă, care sunt însoțite de costuri de mii de lei pe care ar fi obligate să le suporte și doresc să elibereze imobilul la prima notificare. Prin urmare, o definire mai adecvată realităților complexe ale familiilor evacuate ar lua în considerare și dispoziția de primar sau hotărârea judecătorească de retrocedare, alături de procesul verbal de predare/primire a imobilului și nu doar hotărârea judecătorească de evacuare. Nuanțarea pe care o propunem nu exclude, desigur, importanța prioritizării persoanelor evacuate cu hotărâre de evacuare și proces verbal de evacuare, ci lărgște categoria persoanelor evacuate din imobile retrocedate.

Cu stimă,  
Frontul Comun pentru Dreptul la Locuire

6.12.2019